

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIASTA MŁAWA**

**z dnia .....**

**zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek opłat**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 6j ust. 1 pkt 2, ust. 3e i ust. 3f, art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a pkt 2, ust. 3 i ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) Rada Miasta Mława uchwała, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr L/632/2023 Rady Miasta Mława z dnia 24 kwietnia 2023 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek opłat (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2023 r., poz. 5256) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny dla nieruchomości zamieszkałej w kwocie 11,00 zł za 1 m<sup>3</sup> zużytej wody na nieruchomości.”

2) § 3 otrzymuje brzmienie:

„§ 3. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w kwocie 22,00 zł za 1 m<sup>3</sup> zużytej wody z danej nieruchomości.”

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Mława.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

**Przewodniczący Rady Miasta**

**Filip Kowalczyk**

**UZASADNIENIE**  
**do UCHWAŁY NR .....**  
**RADY MIASTA MŁAWA**  
**z dnia .....**

**zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek opłat**

Zgodnie z art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733 z późn. zm.) rada gminy dokonuje w drodze uchwały wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod wymienionych w art. 6j ustawy, ustala wysokość stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz określa stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny.

Od dnia 1 lipca 2023 r. w tym przedmiocie na obszarze naszej gminy obowiązuje Uchwała Nr L/632/2023 Rady Miasta Mława z dnia kwietnia 2023 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek opłat (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2023 r. poz. 5256), zmieniona od dnia 01.04.2024 r. w przedmiocie wysokości stawek opłat uchwałą Nr LIX/772/2024 z dnia 30 stycznia 2024 r. zmieniającą uchwałę w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek opłat (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2024 r., poz. 1753).

Nieprzerwanie, od dnia 1 lipca 2020 roku na obszarze Miasta Mława w odniesieniu do nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy obowiązuje metoda ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od ilości zużytej wody z danej nieruchomości – procedowany obecnie projekt uchwały nie zawiera zmian w przedmiocie wyboru metody ustalenia opłaty.

Stosownie do postanowień prawa miejscowego:

- w okresie od 1 lipca 2023 r. do 31.03.2024 r. obowiązywała stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 10,50 zł za 1 m<sup>3</sup> zużytej wody na nieruchomości wody oraz stawka opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 21,00 zł za 1 m<sup>3</sup> zużytej wody na nieruchomości;
- w okresie od 1 kwietnia 2024 r. obowiązuje stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 9,00 zł za 1 m<sup>3</sup> zużytej wody na nieruchomości oraz stawka opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 18,00 zł za 1 m<sup>3</sup> zużytej wody na nieruchomości.

Wprowadzenie i utrzymanie w latach 2023 - 2025 stawek opłaty we wskazanych powyżej wysokościach wynikało z angażowania w budżecie i przeznaczania na bieżące wydatki w tym okresie, w każdym roku kalendarzowym, środków pochodzących z opłaty niewykorzystanych na koniec poprzedzającego roku kalendarzowego.

Podkreślić należy, że środki pochodzące z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być, zgodnie z art. 6r ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Zgodnie z przepisami art. 6r ust. 2, 2a, 2aa i 2b ustawy środki pochodzące z opłat gmina może wydatkować na pokrycie kosztów:

- odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- obsługi administracyjnej systemu,
- edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi,

- wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych i utrzymania tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym,
- utworzenia i utrzymania punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami,
- usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania. Środki pochodzące z opłat, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym gmina może wydatkować także na pokrycie kosztów wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów, o czym stanowi art. 6r ust. 2c powołanej ustawy.

Projektem niniejszej uchwały przedłożona zostaje Radzie Miasta Mława propozycja:

- 1) ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od dnia 1 stycznia 2026 r. w wysokości 11,00 zł za 1 m<sup>3</sup> zużytej wody na nieruchomości;
- 2) ustalenia stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny na poziomie 22,00 zł za 1 m<sup>3</sup> zużytej wody na nieruchomości.

Projekt uchwały nie zawiera żadnych innych zmian, poza wymienionymi powyżej.

Podwyższenie stawki opłaty jest konieczne.

Wg założeń do przyszłorocznego budżetu stawka opłaty w wysokości 9,00 zł pozwoli na osiągnięcie dochodu z opłaty w kwocie 9 373 000 zł:

- 9,00 zł x średnio w miesiącu 90 000 m<sup>3</sup> zużycia wody x 12 m-cy
- z uwzględnieniem ulg za kompostowanie – ok. 60 tys. zł
- z uwzględnieniem wskaźnika ściągальności opłaty na poziomie 97%.

Wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarki odpadami wg założeń do budżetu 2026 przewidywane są w kwocie 14 849 078,48 zł, w tym:

- na należności i zobowiązania z tytułu wykonywania usług, na które udzielono zamówień publicznych (odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych, zaopatrzenie w worki do selektywnej zbiórki odpadów oraz prowadzenie i utrzymanie PSZOK - u) w kwocie 14 148 680, 54 zł;
- na edukację mieszkańców w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów oraz prawidłowego postępowania z odpadami w kwocie 30 000, 00 zł;
- na wydatki z tytułu kosztów obsługi administracyjnej systemu gospodarki odpadami (wynagrodzenia pracowników wraz z pochodnymi, zakup materiałów i wyposażenia, serwisowanie oprogramowania, wynajem aplikacji Kiedy Śmieci, podróże służbowe i szkolenia pracowników, odpis na ZFŚS, wpłaty na PPK) w kwocie 670 397,94 zł.

Pozostawienie stawki opłaty podstawowej na obowiązującym obecnie poziomie tj. 9,00 zł za 1 m<sup>3</sup> zużycia wody na nieruchomości na 2026 rok spowoduje wystąpienie deficytu środków z opłaty na pokrycie niezbędnych wydatków rządu kilku milionów złotych, co oznaczałoby konieczność zaangażowania środków własnych niepochodzących z opłaty do jego pokrycia. Pociągnęłoby to za sobą konieczność istotnego ograniczenia zadań inwestycyjnych gminy w roku 2026. Uwzględniając powyższe oraz mając na uwadze postanowienia ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którymi gminny system gospodarki odpadami komunalnymi z zasady powinien się samofinansować (bilans dochodów i wydatków równy zero) przygotowano projekt procedowanej uchwały.

W przypadku podjęcia uchwały przez Radę i ustalenia podstawowej stawki opłaty na poziomie 11,00 zł za 1 m<sup>3</sup> zużycia wody na nieruchomości dochód z opłaty ukształtuje się na poziomie kwoty 11 294 000,00 zł (bez mała 2 mln zł więcej, niż przy stawce 9,00 zł):

- 9,00 zł x średnio w miesiącu 90 000 m<sup>3</sup> zużycia wody x 1 m-c (za 12.2025)
- 11,00 zł x średnio w miesiącu 90 000 m<sup>3</sup> zużycia wody x 11 m-cy ( za 01-11.2026)
- z uwzględnieniem ulg za kompostowanie – ok. 60 tys. zł
- z uwzględnieniem wskaźnika ściągalności opłaty na poziomie 97%.

Przeprowadzone analizy wykonania budżetu 2025 roku po stronie dochodów i wydatków wskazują, że rok 2025 może zamknąć się w gospodarce odpadami komunalnymi bilansem dodatnim, z niewielką kwotą niewykorzystanych środków pochodzących z opłaty, nie większą, niż 0,5 mln zł. Jeżeli taki bilans faktycznie wystąpi niewykorzystane środki pochodzące z opłaty zostaną, zgodnie z prawem, zaangażowane jako przychód w budżecie roku 2026, z przeznaczeniem na wydatki bieżące, co pomniejszy deficyt w planie budżetu. Z kolei zważywszy na to, że w budżecie po stronie wydatków planuje się zabezpieczenie środków na należności i zobowiązania tj. łącznie za 13 miesięcy, a wykonuje się w roku budżetowym płatności za 12 miesięcy, wykonanie wydatków w 2026 roku będzie niższe od planu o kwotę co najmniej 1 mln zł. Zmniejsza to potencjalny deficyt środków na koniec 2026 roku, który wynika z założeń do planu budżetu. Istnieje także realna możliwość, że masa gminnego strumienia odpadów komunalnych objętego zamówieniem zmniejszy się w 2026 roku w stosunku do założeń (11 tys. ton) za sprawą korzystania mieszkańców z systemu kaucyjnego, który obowiązuje w Polsce od 1 października 2025 r. Uszczuplenie gminnego strumienia odpadów wiązało się będzie ze zmniejszeniem wydatków ponoszonych za usługi odbierania i zagospodarowania odpadów. Brak jest jednak danych, które pozwoliłyby na oszacowanie masy odpadów, jakiej może dotyczyć to zjawisko. Systemem kaucyjnym objęto bowiem część dwóch frakcji odpadów komunalnych selektywnie zbieranych:

- butelki szklane wielorazowe od napojów o pojemności do 1,5 litra, stanowiące część frakcji szkło;
- jednorazowe butelki plastikowe od napojów o pojemności do 3 litrów, stanowiące część frakcji metale, tworzywa sztuczne i opakowania wielomateriałowe oraz
- puszki metalowe od napojów o pojemności do 1 litra, stanowiące część frakcji jak wyżej, przy czym opakowania od mleka i pitnych napojów mlecznych zostały wyłączone z systemu kaucyjnego. Na to, ile opakowań objętych systemem kaucyjnym trafi do tego systemu, zamiast do gminnego strumienia odpadów w sposób istotny wpływać będzie jeszcze stan organizacji systemu kaucyjnego (dostępność punktów zbiórki opakowań i automatów) oraz zaangażowanie mieszkańców (w tym zakresie postęp będzie raczej ewolucyjny).

Podsumowując – przewiduje się, że przy stawce 11,00 zł za 1 m<sup>3</sup> zużycia wody na nieruchomości na koniec 2026 roku wystąpi deficyt środków z opłaty i może się on ukształtować na poziomie ok. 1- 1,2 mln zł. Z tego powodu po przeprowadzeniu analiz wykonania budżetu 2025 roku oraz sformułowaniu założeń do budżetu na 2026 rok rekomendowano podniesienie stawki opłaty w 2026 roku do kwoty 12,00 zł za 1 m<sup>3</sup> zużycia wody na nieruchomości. Pozwoliłoby to na rok 2026 zamknąć bilansem bliskim zera. Jednak ustalenie stawki opłaty na poziomie 12,00 zł oznaczałoby jej wzrost dla mieszkańca aż o 33,33% w stosunku do obecnie obowiązującej. Zmiana stawki z kwoty 9,00 zł do kwoty 11,00 zł to wzrost o 22,22% - też procentowo wysoki, jednak już mniej dotkliwy i uciążliwy dla mieszkańca. Dla zmniejszenia tej uciążliwości zaprojektowano ustalenie stawki opłaty w kwocie 11,00 zł za 1 m<sup>3</sup> zużycia wody na nieruchomości mając na względzie, że w przypadku, gdy faktycznie środki pozyskane z opłat będą niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnym Rada gminy może

(zgodnie z art.6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach) postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,

Proponowana projektem uchwały stawka opłaty podstawowej nie przekracza maksymalnej, określonej ustawą – stawka maksymalna wynosi obecnie, wg dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok 2024 (ogłoszenie nastąpiło obwieszczeniem Prezesa GUS z 27 marca 2025 r.) 22,17 zł za 1 m<sup>3</sup> zużytej wody. Do końca marca 2026 r. ogłoszony zostanie dochód rozporządzalny za 2025 rok, co zapewne spowoduje, że stawka maksymalna opłaty stosowanej przy metodzie wodnej jeszcze wzrośnie ponad wskazaną powyżej kwotę.

Proponowana stawka opłaty podwyższona to dwukrotność stawki opłaty podstawowej - spełnia wymóg ustawy wynikający z art.6k ust.3 ustawy (stawka opłaty podwyższonej winna być nie niższa, niż dwukrotność stawki opłaty podstawowej i nie wyższa, niż czterokrotność stawki opłaty podwyższonej).

Kwota opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy nadal podlega finalnie, z mocy art. 6j ust.3f ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ograniczeniu do kwoty nie większej, niż 7,8 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za gospodarstwo domowe (obecnie maksymalna kwota opłaty to 247,03 zł za jedno gospodarstwo domowe, kwota ta wzrośnie proporcjonalnie do wzrostu dochodu rozporządzalnego po jego ogłoszeniu za 2025 rok). Przy stawce obowiązującej obecnie ograniczenie działa przy średnim miesięcznym zużyciu wody przekraczającym 27,44 m<sup>3</sup>. Jeśli stawka będzie wyższa ta granica przesunie się, przy czym trzeba pamiętać, że od 1 kwietnia 2026 r. kwota równa 7,8 % dochodu rozporządzalnego będzie wyższa, niż obecnie, co spowoduje kolejne przesunięcie tej granicy.

W kalkulacjach zaproponowanej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uwzględniono wszystkie wskazane ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach elementy (czynniki), a mianowicie:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących gminę – ok. 30 000 osób (wg rejestru mieszkańców na dzień 30.09.2025 r. miasto zamieszkiwało 29 174 mieszkańców),
  - 2) ilość wytwarzanych na terenie miasta odpadów komunalnych, która jest oszacowana na 11 000 Mg rocznie w latach 2025 – 2026 i w takich wysokościach rocznych została uwzględniona w zamówieniu publicznym na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od mieszkańców i z Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych obejmującym okres od 1 stycznia 2025 roku do 31 grudnia 2026 roku (umowa dwuletnia), przy czym masa odpadów odbieranych i zbieranych rocznie od mieszkańców miasta jest wielkością zmienną – możliwy jest zarówno jej spadek w wykonaniu usługi, jak i wzrost, na który samorząd z uwagi na obligatoryjność realizacji zadania musi być przygotowany. W tym miejscu zauważyć należy, że po okresie z tendencją spadkową zanotowaliśmy w 2024 roku wzrost masy odpadów odebranych w strumieniu gminnym i wszystko wskazuje na to, że sytuacja powtórzy się w roku bieżącym. Masy odpadów odbieranych i zbieranych rocznie od mieszkańców na terenie miasta w ostatnich latach ukształtowały się następująco:
- rok 2020 - 12 137 ton,
  - rok 2021 - 11 211 ton,
  - rok 2022 – 10 652 tony,
  - rok 2023 – 10 120 ton,

- rok 2024 – 10 652 tony

- w roku 2025 prognozuje się wykonanie na poziomie około 11 400 ton.

3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wg założeń do budżetu 2026 roku po stronie wydatkowej na kwotę 14 849 078,48 zł; gdzie lwią część (95,28%) stanowi kwota zaplanowana na finansowanie usług (odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych, dostarczanie worków do segregacji oraz prowadzenie PSZOK) - jest to kwota 14 148 680,54 zł, pozostałą kwotę 700 397,94 zł wydatków zaplanowano z przeznaczeniem na finansowanie obsługi administracyjnej systemu gospodarki odpadami oraz na edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami.

4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie: nieregularność w wytwarzaniu odpadów w najistotniejszym stopniu dotyczy bioodpadów i popiołu, w mniejszym stopniu pozostałych frakcji segregowanych odpadów oraz odpadów zmieszanych, wahania w wytwarzaniu odpadów znajdują odbicie w minimalnej częstotliwości odbioru odpadów przewidzianej Regulaminem utrzymania czystości, co zostało uwzględnione na poziomie szacowania masy odpadów i tworzenia dokumentacji postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na usługę, a obecnie jest realizowane w ramach umowy; pewna nieregularność może wynikać z odpływu/napływu cudzoziemców zamieszkujących okresowo dość licznie na obszarze miasta, jednak zjawisko jest w praktyce niemierzalne, trudne do uchwycenia w postaci zwiększonych/zmniejszonych mas wytworzonych odpadów, w szczególności z tej przyczyny, że większość cudzoziemców przebywa w mieście bez zameldowania. Generalnie z racji tego, że odbiorem odpadów organizowanym przez gminę objęte są tylko nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy to system cechuje się względną stabilnością, co do ilości nieruchomości z których odbierane są odpady, a nieruchomości „wchodzą” do systemu w większości na dłuższe okresy.

Uwzględniono także sam fakt, że od 1 października 2025 r. obowiązuje w Polsce system kaucyjny, co w 2026 roku spowoduje ilościowe i rodzajowe uszczuplenie gminnego strumienia odpadów komunalnych (od nieruchomości zamieszkałych), jednak brak jest na ten moment narzędzi, które pozwoliłyby to uwzględnić w sposób wiarygodny w obliczeniach.

Zakładane dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami pomniejszone o ulgi w opłacie (częściowe zwolnienie) wynikające z kompostowania bioodpadów (jest to około 60 tys. zł rocznie – liczba zadeklarowanych kompostowników ulega niewielkim wahaniom – nie jest stała) po proponowanym zwiększeniu stawki opłaty w 2026 roku wyniosą około 11 294 000,00 zł (do 31.01.2026 r. stawka 9,00 zł/1 m<sup>3</sup> zużytej wody, od 01.02.2026 r. stawka 11,00 zł/1 m<sup>3</sup> zużytej wody).

Przy szacowaniu dochodu założono:

- miesięczne zużycie wody stanowiące podstawę do obliczenia opłaty na poziomie 90 000 m<sup>3</sup>, ustalone w oparciu o dane dotyczącego zużycia wody deklarowanego do obliczenia opłaty w latach 2024-2025 i wahań tej wielkości
- pomniejszenie przyszłego dochodu z opłat o kwotę ulg związanych z kompostowaniem bioodpadów (częściowe zwolnienia z opłaty ok. 60 000,00 zł rocznie)
- przysporzenie dochodu zgodnie z obowiązującym terminem płatności opłaty (mamy płatność „z dołu” do 10 dnia miesiąca za miesiąc poprzedni, a więc będziemy mieli 1 miesiąc dochodu wg obecnie obowiązującej stawki i 11 miesięcy wg nowej stawki).

Projekt uchwały nie zawiera innych zmian w stosunku do uchwały obecnie obowiązującej tj.: zakłada kontynuację w przedmiocie pozostałych rozwiązań określonych uchwałą.

Zwiększenie stawki opłaty samo w sobie nie powoduje obowiązku złożenia nowej

deklaracji w sprawie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – urząd powinien wystąpić zawiadomienia. Jednakże jeżeli zmiana stawki opłaty weszłaby w życie 1 stycznia 2026 r. zbiegnie się w czasie z obowiązkiem złożenia nowej deklaracji z powodu zmiany podstawy obliczenia opłaty (zużycie wody na cele bytowe na nieruchomości w poprzednim roku kalendarzowym). Wówczas podczas składania nowych deklaracji właściciele nieruchomości obliczać będą kwotę opłaty miesięcznej w oparciu o zużycie wody w roku 2025 oraz przy użyciu nowej stawki opłaty (nie będzie potrzeby generowania zawiadomień).

Mając na uwadze powyższe podjęcie uchwały jest w pełni uzasadnione.