

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA MŁAWA

z dnia

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
i stawek opłat**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 6j ust. 1 pkt 2, ust.3e i ust. 3f, art. 6k ust. 1 pkt 1, ust.2, ust.2a pkt 2, ust. 3 i ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) Rada Miasta Mława uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Dla nieruchomości położonych na terenie Miasta Mława, na których zamieszkują mieszkańcy dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od ilości zużytej wody z danej nieruchomości.

2. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty określonej w ust.3.

3. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny dla nieruchomości zamieszkałej w kwocie 10,50 zł za 1 m³zużytej wody na nieruchomości.

§ 2. 1. Określa się następujący sposób ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

1) dla nieruchomości opomiarowanych podstawę do ustalenia miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w danym roku kalendarzowym stanowi średnie miesięczne zużycie wody na cele bytowe na nieruchomości w poprzednim roku kalendarzowym;

2) dla nieruchomości opomiarowanych, dla których brak jest odpowiednich danych do ustalenia średniego miesięcznego zużycia wody na cele bytowe w poprzednim roku kalendarzowym z powodu rozpoczęcia użytkowania nieruchomości, nabycia nieruchomości lub okresowego użytkowania nieruchomości, podstawę do ustalenia miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w danym roku kalendarzowym stanowi zużycie wody obliczone jako iloczyn liczby osób zamieszkujących na nieruchomości oraz przeciętnej miesięcznej normy zużycia wody wynoszącej 3,5 m³ na 1 osobę zamieszkującą na nieruchomości;

3) dla nieruchomości nieopomiarowanych - podstawę do ustalenia miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w danym roku kalendarzowym stanowi zużycie wody obliczone jako iloczyn liczby osób zamieszkujących na nieruchomości oraz przeciętnej miesięcznej normy zużycia wody wynoszącej 3,5 m³ na 1 osobę zamieszkującą na nieruchomości.

2. Przez zużycie wody na cele bytowe, o którym mowa w ust.1 pkt 1 rozumie się zużycie wody ustalone w oparciu o odczyt na wodomierzu głównym, z wyłączeniem ilości wody zużytej na utrzymanie ogrodu, na produkcję rolniczą i w lokalach usługowych, odrębnie opomiarowanej, której wartość ustala się na podstawie wskazań dodatkowego wodomierza. Ilość wody, o której mowa w zdaniu pierwszym uwzględniana jest zgodnie z postanowieniem art. 27 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków (Dz. U. z 2023 r., poz. 537).

§ 3. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny dla nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy w kwocie 21,00 zł za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości.

§ 4. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w kwocie 6,00 zł odliczanej od kwoty opłaty.

§ 5. Traci moc Uchwała Nr XXXIII/450/2021 Rady Miasta Mława z dnia 16 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek opłat.


§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Mława.

§ 7. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2023 r.

Przewodniczący Rady Miasta

Lech Prejs

RADCA
Krajowy
01-13



UZASADNIENIE
do UCHWAŁY NR
RADY MIASTA MŁAWA
z dnia

w sprawie
wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
i stawek opłat

Zgodnie z art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) rada gminy dokonuje w drodze uchwały wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod wymienionych w art. 6j ustawy i ustala wysokość stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Aktualnie obowiązuje Uchwała Nr XXXIII/450/2021 Rady Miasta Mława z dnia 16 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek opłat (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2021 r. poz. 10219), zmieniona Uchwałą Nr XLII/559/2022 Rady Miasta Mława z dnia 20 września 2022 r. (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2022 r. poz. 9965). Zgodnie z postanowieniami uchwały od dnia 1 stycznia 2022 roku obowiązuje stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 12,50 zł za 1 m³ zużytej na nieruchomości wody oraz stawka opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 25,00 zł za 1 m³ zużytej wody.

Po wykonaniu budżetu roku 2022 w efekcie postępującego uszczelniania systemu i oszczędności z tej racji tj. niewykorzystania środków w kwocie 1 787 650,61 zł w ramach realizacji 18-miesięcznego zamówienia publicznego (01.07.2021 – 31.12.2022) obejmującego odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych oraz prowadzenie PSZOK i dostarczanie worków do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych(masa odpadów odebranych i zebranych od mieszkańców o 2 471 ton mniejsza, niż przewidziano w zamówieniu – wykonanie 16 278,39 ton/zamówienie 18 750 ton) a także wobec przysporzenia dochodów – wskutek weryfikacji deklarowanych danych i zrealizowanych kontroli (w ramach 468 kontroli włączono do systemu 106 nowych nieruchomości) w budżecie gospodarki odpadami powstała nadwyżka środków pochodzących z opłaty w kwocie 2 486 710,39 zł.

Powołana nadwyżka środków nie może być, zgodnie z ustawą, wykorzystana na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Środki pochodzące z opłat niewykorzystane w poprzednim roku budżetowym gmina może wydatkować na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu, w tym kosztów:

- odbierania, transportu , zbierania , odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- obsługi administracyjnej systemu,
- edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi,



- wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych i utrzymania tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym,
- utworzenia i utrzymania punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami,
- usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania.

Środki z nadwyżki mogą być także wydatkowane na pokrycie kosztów wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów.

Projektem niniejszej uchwały przedłożona zostaje Radzie Miasta Mława propozycja wykorzystania powstałej nadwyżki środków pochodzących z opłaty pobranej w 2022 roku w roku 2023 na pokrycie bieżących kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, z uwzględnieniem:

- ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od dnia 1 lipca 2023 r. na poziomie kwoty 10,50 zł za 1 m³ zużytej na nieruchomości wody oraz stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi na poziomie 21,00 zł za 1 m³ zużytej wody, obniżenie stawki opłaty zmniejszy uciążliwość finansową dla mieszkańców oraz pozwoli na zbilansowanie dochodów i wydatków systemu,
- zwiększenia planu wydatków przeznaczonych na działania związane z edukacją ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi o 500 tys. zł (obecny plan to zaledwie 30 000,00 zł tj. 0,26% budżetu po stronie wydatkowej przeznaczone na działanie „miękkie”), analizowane są obecnie różne warianty zakupu wyposażenia z funkcjami edukacyjnymi, które spełniając funkcje edukacyjne pozwoliłyby jednocześnie na zebranie większej ilości odpadów prawidłowo wysegregowanych w ciągu roku),
- zwiększenia planu wydatków o 1,2 mln zł z przeznaczeniem na wprowadzenie w systemie gminnym innowacyjnych rozwiązań technologicznych (wyposażenie) i/lub usług mających na celu poprawę jakości selektywnej zbiórki odpadów komunalnych na terenie miasta (jako jedno z takich rozwiązań analizowana jest obecnie m.in. możliwość pilotażowego wdrożenia Systemu Indywidualnej Segregacji Odpadów opartej na wyposażeniu nieruchomości w system modułów Elmo wymuszający prawidłową segregację odpadów poprzez kontrolowany dostęp do pojemników przeznaczonych na zbieranie odpadów).

Niniejszy projekt sformułowany został z uwzględnieniem następujących czynników:

1. przeznaczenia nadwyżki środków pochodzących z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobranej w roku 2022 na wydatki związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w roku 2023,
2. ustalenia nowej wysokości stawki opłaty na poziomie zapewniającym bilansowanie się dochodów i kosztów systemu, a jednocześnie mniej uciążliwej dla mieszkańców,



3. zwiększenie nakładów na działania edukacyjne dotyczące prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi w sposób zapewniający jednocześnie efekt w postaci zebranych wyselekcjonowanych odpadów konkretnych frakcji,
4. wykorzystanie części środków w systemie na nakłady na planowane wprowadzenie w systemie innowacyjnych rozwiązań mających na celu poprawę jakości prowadzonej selektywnej zbiórki odpadów.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nakłada na gminy obowiązek osiągnięcia określonych poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, obliczanego wagowo począwszy od danych dotyczących roku 2021 (w stosunku do wszystkich odebranych i zebranych na terenie gminy odpadów komunalnych, z wyjątkiem odpadów budowlanych i rozbiórkowych). Z art. 3b ustawy wynika dla gmin obowiązek osiągnięcia tego wskaźnika następująco: w roku 2021 – 20%, w 2022 – 25 %, w 2023- 35%, w 2024 – 45 %, w 2025 – 55%, w każdym kolejnym roku wskaźnik zwiększony jest o 1 % w stosunku do roku poprzedniego, aż do roku 2035, dla którego obowiązuje w wysokości co najmniej 65 % podobnie, jak dla każdego kolejnego roku następującego po roku 2035.

Za nieosiągnięcie wymaganego poziomu gminom grożą kary obliczane za każdą tonę odpadów przygotowanych do ponownego zużycia brakujących do osiągnięcia wymaganego wskaźnika. Miasto Mława za rok 2021 osiągnęło wskaźnik na poziomie 21,52%, tj. nieznacznie powyżej wymaganego. Prace związane ze sprawozdawczością za rok 2022 nie zostały jeszcze ostatecznie zakończone, jednak osiągnięcie wymaganego wskaźnika wg aktualnie posiadanych danych sprawozdawczych podmiotów stoi pod znakiem zapytania. Jakość selektywnej zbiórki w mieście, w szczególności w budynkach wielolokalowych, gdzie odpowiedzialność zbiorowa się „rozmywa” jest wciąż na niezadowalającym poziomie, co obniża jakość zebranych odpadów, a to w konsekwencji obniża poziom możliwego przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów. Wymagany za 2023 rok poziom recyklingu jest skokowo wyższy w stosunku do roku 2022 (35%/25 %). Konieczne są zatem zdecydowane działania zmierzające do podniesienia jakości selektywnej zbiórki w mieście. Dotychczasowa sytuacja finansowa systemu tj. deficyt środków w systemie w latach 2019-2021 (2019 – deficyt 1 340 028,83 zł, 2020 - deficyt 930 934,49 zł, 2021 – deficyt 290 970,96 zł) nie sprzyjał planowaniu i wprowadzaniu innowacji, czy przeznaczaniu środków na bardziej kosztowne (wyposażeniowe) elementy edukacji ekologicznej. Nadwyżka środków pochodzących z opłaty wygenerowana za rok 2022 umożliwi i obniżenie stawki opłaty dla mieszkańca i przeznaczenie części środków na działania naprawcze w systemie.

Proponowana projektem uchwały stawka opłaty podstawowej nie przekracza maksymalnej, określonej ustawą – stawka maksymalna wynosi obecnie, po ogłoszeniu dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok 2022 (co nastąpiło obwieszczeniem Prezesa GUS z 28 marca br.) 15,74 zł za 1 m³ zużytej wody.

Proponowana stawka podwyższona to dwukrotność stawki opłaty podstawowej - spełnia wymóg ustawowy wynikający z art.6k ust.3 ustawy (stawka opłaty podwyższonej winna być nie niższa, niż dwukrotność stawki opłaty podstawowej i nie wyższa, niż czterokrotność stawki opłaty podwyższonej).



Kwota opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy nadal podlega finalnie, z mocy art. 6j ust.3f ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ograniczeniu do kwoty nie większej, niż 7,8 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za gospodarstwo domowe (obecnie maksymalna kwota opłaty to 175,48 zł za jedno gospodarstwo domowe, poprzednio 160,83 zł).

W kalkulacjach zaproponowanej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uwzględniono wszystkie wskazane ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach elementy (czynniki), a mianowicie:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących gminę – ok.30 000 osób (wg rejestru mieszkańców na 31.12.2022 r. miasto zamieszkiwało 29290 mieszkańców),
- 2) ilość wytwarzanych na terenie miasta odpadów komunalnych, która jest oszacowana na 11 000 Mg rocznie w latach 2023 – 2024 i w takich wysokościach rocznych została uwzględniona w zamówieniu publicznym na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od mieszkańców i z Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych obejmującym okres od 1 stycznia 2023 roku do 31 grudnia 2024 roku (umowa dwuletnia), przy czym masa odpadów odbieranych i zbieranych rocznie od mieszkańców miasta jest wielkością zmienną – możliwy jest zarówno jej spadek w wykonaniu usługi, jak i wzrost, na który samorząd z uwagi na obligatoryjność realizacji zadania musi być przygotowany (masa odpadów odebranych i zebranych przez gminę wskutek kontynuowania działań uszczelniających system w roku 2022 ukształtowała się poniżej 11 tys. ton - wyniosła 10 652 tony),
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowane są obecnie w budżecie 2023 roku po stronie wydatkowej na kwotę 11 656 415,00 zł, w przypadku zaakceptowania niniejszej propozycji zostaną określone kwotą 13 350 000,00 zł.
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie (nieregularność w wytwarzaniu odpadów w najistotniejszym stopniu dotyczy bioodpadów i popiołu, w mniejszym stopniu pozostałych frakcji segregowanych odpadów oraz odpadów zmieszanych, wahania w wytwarzaniu odpadów znajdują odbicie w minimalnej częstotliwości odbioru odpadów przewidzianej Regulaminem utrzymania czystości, co zostało uwzględnione na poziomie szacowania masy odpadów i tworzenia dokumentacji postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na usługę, a obecnie jest realizowane w ramach umowy).

Zakładane dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami pomniejszone o ulgi w opłacie wynikające z kompostowania bioodpadów (około 60 tys. zł rocznie – liczba deklarowanych kompostowników ulega niewielkim wahaniom – nie jest stała) po proponowanym obniżeniu stawki opłaty w 2023 roku wyniosą 10 850 000,00 zł (do 30.06.2023 r. stawka 12,50 zł, od 01.07.2023 r. stawka 10,50 zł).

Przy szacowaniu dochodu założono:

- ściągalność opłat na poziomie 95% (średnia ściągalność z ostatnich trzech lat)
- miesięczne zużycie wody stanowiące podstawę do obliczenia opłaty na poziomie 82 000 m³, ustalone w oparciu o dane dotyczącego zużycia wody deklarowanego do obliczenia opłaty w latach 2021-2022 i wahań tej wielkości,

- przysporzenie dochodu zgodnie z obowiązującym terminem płatności opłaty („z dołu”, do 10 dnia miesiąca za miesiąc poprzedni).

Proponowane rozwiązanie, o ile nie nastąpią żadne nieprzewidziane zmiany wpływające w sposób istotny na parametry w systemie (np. zmiana prawa, gwałtowne zwiększenie mas odpadów stawianych do odbioru) zapewni stabilność finansową gminnego systemu gospodarki odpadami w roku 2023.

Projekt uchwały nie zawiera żadnych innych, nie wymienionych powyżej, zmian w stosunku do uchwały obecnie obowiązującej tj.:

-zakłada kontynuację w przedmiocie samego wyboru metody ustalania opłaty (metoda ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od ilości zużytej wody obowiązuje od 1 lipca 2020 roku),

-pozostawia bez zmiany zasady ustalania ilości zużytej wody (dla nieruchomości opomiarowanych podstawą ustalenia opłaty jest średnie miesięczne zużycie wody na cele bytowe na nieruchomości w poprzednim roku kalendarzowym ustalone w oparciu o odczyt na wodomierzu głównym z wyłączeniem wody pobranej na inne cele wymienione w uchwale; dla nieruchomości nieopomiarowanych oraz nieruchomości opomiarowanych nie posiadających wystarczającej historii zużycia wody zużycie wody oblicza się jako iloczyn liczby osób zamieszkujących na nieruchomości oraz przeciętnej normy zużycia wody wynoszącej 3,5 m³ na 1 osobę przyjętej jako wielkość uśredniona na podstawie danych dotyczących zużycia wody z wodociągów w gospodarstwach domowych na obszarze gminy w latach poprzednich publikowanych przez GUS),

-pozostawia bez zmiany wysokość częściowego zwolnienia z opłaty dla właściciela nieruchomości kompostującego bioodpady (kwota 6,00 zł, proporcjonalna do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych).

Mając na uwadze powyższe podjęcie uchwały jest w pełni uzasadnione.

