

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA MŁAWA

z dnia

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek opłat

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 6j ust. 1 pkt 2, ust. 3, ust. 3e i ust. 3f, art. 6k ust. 1 pkt 1 i 2, ust. 2a pkt 2 i 5, ust. 3 i ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.) Rada Miasta Mława uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Dla nieruchomości położonych na terenie Miasta Mława, na których zamieszkują mieszkańcy dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od ilości zużytej wody z danej nieruchomości.

2. Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty określonej w ust. 3.

3. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny dla nieruchomości zamieszkałej w kwocie 12,50 zł za 1 m³ zużytej wody na nieruchomości.

§ 2. 1. Określa się następujący sposób ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi:

1) dla nieruchomości opomiarowanych podstawę do ustalenia miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w danym roku kalendarzowym stanowi średnie miesięczne zużycie wody na cele bytowe na nieruchomości w poprzednim roku kalendarzowym;

2) dla nieruchomości opomiarowanych, dla których brak jest odpowiednich danych do ustalenia średniego miesięcznego zużycia wody na cele bytowe w poprzednim roku kalendarzowym z powodu rozpoczęcia użytkowania nieruchomości, nabycia nieruchomości lub okresowego użytkowania nieruchomości, podstawę do ustalenia miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w danym roku kalendarzowym stanowi zużycie wody obliczone jako iloczyn liczby osób zamieszkujących na nieruchomości oraz przeciętnej miesięcznej normy zużycia wody wynoszącej 3,5 m³ na 1 osobę zamieszkującą na nieruchomości;

3) dla nieruchomości nieopomiarowanych - podstawę do ustalenia miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w danym roku kalendarzowym stanowi zużycie wody obliczone jako iloczyn liczby osób zamieszkujących na nieruchomości oraz przeciętnej miesięcznej normy zużycia wody wynoszącej 3,5 m³ na 1 osobę zamieszkującą na nieruchomości.

2. Przez zużycie wody na cele bytowe, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 rozumie się zużycie wody

ustalone w oparciu o odczyt na wodomierzu głównym, z wyłączeniem ilości wody zużytej na utrzymanie ogrodu, na produkcję rolniczą i w lokalach usługowych, odrębnie opomiarowanej, której wartość ustala się na podstawie wskazań dodatkowego wodomierza. Ilość wody, o której mowa w zdaniu pierwszym uwzględniana jest zgodnie z postanowieniem art. 27 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków (Dz. U. z 2020 r., poz. 2028 z późn. zm.).

§ 3. 1. Dla nieruchomości położonych na terenie Miasta Mława, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników o określonej pojemności oraz stawki opłaty określonej dla danej pojemności pojemnika w ust.2.

2. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne:

- 1) za pojemnik o pojemności 120 l – 12,00 zł;
- 2) za pojemnik o pojemności 240 l – 24,00 zł;
- 3) za pojemnik o pojemności 360 l – 36,00 zł;
- 4) za pojemnik o pojemności 660 l – 66,00 zł;
- 5) za pojemnik o pojemności 1100 l – 110,00 zł;
- 6) za pojemnik o pojemności 7000 l – 700,00 zł;
- 7) za pojemnik o pojemności 9000 l – 900,00 zł.

§ 4. 1. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny dla nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy w kwocie 25,00 zł za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości.

2. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny dla nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne:

- 1) za pojemnik o pojemności 120 l – 24,00 zł;
- 2) za pojemnik o pojemności 240 l – 48,00 zł;
- 3) za pojemnik o pojemności 360 l – 72,00 zł;
- 4) za pojemnik o pojemności 660 l – 132,00 zł;
- 5) za pojemnik o pojemności 1100 l – 220,00 zł;
- 6) za pojemnik o pojemności 7000 l – 1400,00 zł;
- 7) za pojemnik o pojemności 9000 l – 1800,00 zł.

§ 5. Zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli



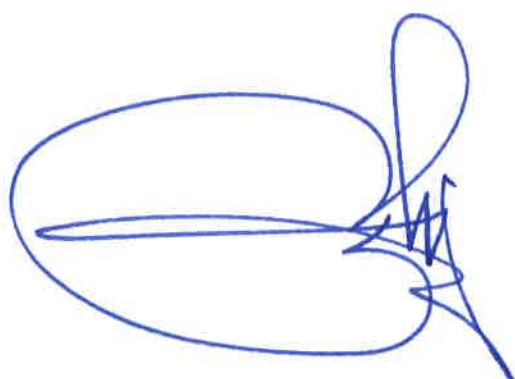
nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym w kwocie 6,00 zł odliczanej od kwoty opłaty.

§ 6. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Mława.

§ 7. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

Przewodniczący Rady Miasta

Lech Prejs



UZASADNIENIE
do UCHWAŁY NR
RADY MIASTA MŁAWA
z dnia

w sprawie
wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
i stawek opłat

Zgodnie z art. 5 ust.1 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz. U. z 2021 r., poz. 1648) uchwały rad gmin podjęte przed wejściem w życie powołanej ustawy, w których rady gmin dokonały wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie ilości zużytej wody z nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy zachowują moc nie dłużej, niż do 31 grudnia 2021 r. Zapis ten dotyczy także uchwały Nr XVII/253/2020 Rady Miasta Mława z dnia 26 maja 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnym i stawek opłat, a zatem podjęcie uchwały w przedmiocie metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek opłat jest konieczne.

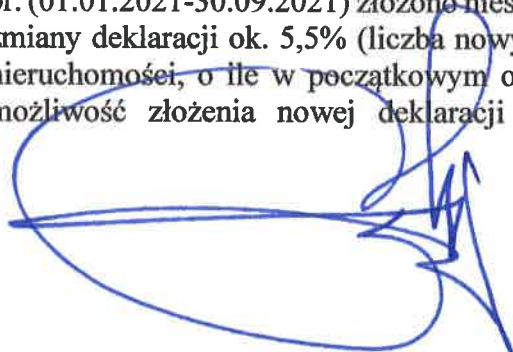
Projekt uchwały zasadniczo zakłada kontynuację w przedmiocie samego wyboru metody ustalania opłaty poprzez wybór:

- metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zamieszkałych (części nieruchomości zamieszkałych) od ilości zużytej wody,
- metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości niezamieszkałych (części nieruchomości niezamieszkałych) od zadeklarowanej liczby pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych.

Jednocześnie w odniesieniu do nieruchomości zamieszkałych opomiarowanych proponuje się modyfikację dotychczasowej zasady ustalania ilości zużytej wody poprzez przyjęcie za podstawę obliczenia miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w danym roku kalendarzowym średniego miesięcznego zużycia wody na cele bytowe na nieruchomości w poprzednim roku kalendarzowym, z wyłączeniem ilości wody bezpowrotnie zużytej na utrzymanie ogrodu, na produkcję rolniczą i w lokalach usługowych, odrębnie opomiarowanej przez przedsiębiorstwo wodociągowo kanalizacyjne, której wartość ustala się na podstawie wskazań dodatkowego wodomierza.

Zmiana ta istotnie obniży częstotliwość powstawania obowiązku składania nowej deklaracji.

Począwszy od 1 lipca 2020 r. podstawa do obliczania opłaty ustalana jest na podstawie zużycia wody na cele bytowe za okres 4 miesięcy poprzedzających złożenie deklaracji, co miało oczywiste zalety w okresie wdrażania metody obliczania opłaty w zależności od ilości zużytej wody (dążenie do racjonalizowania zużycia wody dla obniżenia opłaty). Dotychczasowa praktyka wskazuje jednak, że uwzględniając faktyczne wahania ilości zużytej wody w kolejnych miesiącach w większości przypadków obowiązek złożenia nowej deklaracji z powodu zmiany zużycia wody powstaje co miesiąc, przy czym wielkość zmiany pozostaje bez znaczenia, bo samo jej wystąpienie generuje powstanie obowiązku. Tymczasem wykonywanie obowiązku następuje w rzeczywistości na niewielką skalę - w okresie 9 miesięcy br. (01.01.2021-30.09.2021) złożono niespełna 2300 sztuk nowych deklaracji, co daje wskaźnik zmiany deklaracji ok. 5,5% (liczba nowych deklaracji/liczba kont x 9 miesięcy). Właściciele nieruchomości, o ile w początkowym okresie wdrażania metody z zadowoleniem odbierali możliwość złożenia nowej deklaracji ze zmienioną podstawą (w szczególności jeżeli



następował spadek zużycia wody), o tyle obecnie coraz częściej narzekają na uciążliwość tego sposobu obliczania i deklarowania opłaty, postulując zmianę rozwiązań w tym zakresie. Ujawniane są coraz częściej sytuacje regulowania opłat w kwotach innych, niż wynikająca z deklaracji wysokość opłaty miesięcznej, po zmianie zużycia wody, bez wypełnienia obowiązku złożenia nowej deklaracji. Są to sytuacje trudne, szczególnie w przypadku zmniejszenia zużycia wody na cele bytowe, ponieważ ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach postanowieniem art. 6m ust. 4 wyklucza możliwość złożenia deklaracji zmniejszającej wysokość zobowiązania z tytułu opłaty za okres wsteczny (z wyłączeniem wskazanych w ustawie sytuacji tj. zgonu mieszkańca oraz informacji/korekty faktur z przedsiębiorstwa wodociągowo kanalizacyjnego).

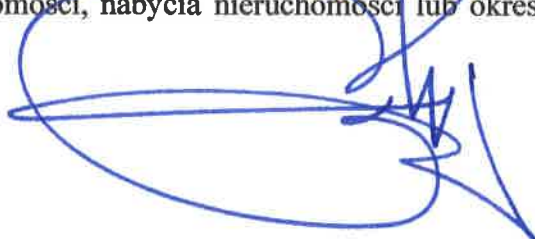
Metoda obliczania opłaty od zużycia wody obowiązuje od 1 lipca 2020 r. W ramach dostosowania właściciele wielu nieruchomości uporządkowali w tym okresie kwestie związane z opomiarowaniem wody zużywanej bezpowrotnie. Przedsiębiorstwo wodociągowo kanalizacyjne na wnioski właścicieli nieruchomości wykonało montaż wodomierzy ogrodowych : w 2019 r. na 114 nieruchomościach, w 2020 r. na 311 nieruchomościach, w okresie 9 miesięcy br. na 136 nieruchomościach, w tych samych okresach rezygnacje z użytkowania dotyczyły odpowiednio: 26, 25 i 130 nieruchomości, obecnie aktywne instalacje istnieją na 1313 nieruchomościach.

W początkowym okresie wdrażania metody od zużycia wody część mieszkańców podejmowała starania o zrationalizowane i oszczędniejsze zużywanie wody w celu zmniejszenia opłat za gospodarowanie odpadami, jednak niewielkie obniżenie zużycia wody dostarczanej miejskim wodociągiem było w praktyce chwilowe. Analiza wielkości zużycia wody dostarczanej wodociągiem do budynków mieszkalnych oraz w części mieszkalnych na terenie miasta wykazuje, że zużycie wody jest ustabilizowane, z niewielką tendencją wzrostową w kolejnych latach. W roku 2019 zużycie te osiągnęło poziom $1\,044\,863\text{ m}^3$, w roku 2020 – $1\,051\,409\text{ m}^3$ (wzrost o 0,62%), natomiast w ciągu 8 miesięcy 2021 roku – $712\,287\text{ m}^3$, zakłada się że za pełne 12 miesięcy wyniesie proporcjonalnie ponad $1\,068\,400\text{ m}^3$ (potencjalny wzrost o 1,62%).

Mieszkańcy na moment zakładanego wejścia w życie projektowanej uchwały posiadać będą 18 -miesięczne już doświadczenie w stosowaniu metody od zużycia wody, w tym także w racjonalizowaniu zużycia wody. Zatem ustalenie podstawy do obliczania opłaty na poziomie 1/12 zużycia wody na cele bytowe w poprzednim roku kalendarzowym nie będzie obarczone ryzykiem przyjęcia do obliczeń wartości z okresu „niekontrolowanego” zużycia wody, nieopatrznie zawyżonych. Jednocześnie obciążenie opłatą właściciela nieruchomości w ciągu roku będzie jednakowe za każdy miesiąc, co ma istotne znaczenie dla domowych budżetów.

Zaś z perspektywy gminy przyjęcie takiego rozwiązania pozwoli na zwiększenie stabilności gminnego systemu gospodarki odpadami poprzez ustabilizowanie poziomu dochodów z opłaty w ciągu roku, łatwiejsze ich planowanie i monitorowanie. Działania pracowników obsługujących system gospodarki odpadami zostaną w większym stopniu przekierowane na weryfikację deklarowanych danych, co po zmianie ustawy w zakresie dostępności informacji gromadzonych przez przedsiębiorstwa wodociągowo kanalizacyjne potencjalnie przyniesie zwielokrotnione, pozytywne skutki finansowe (nadal bowiem istnieją przypadki nieruchomości nie zgłoszonych do gminnego systemu oraz przypadki deklarowania do podstawy obliczenia opłaty danych niezgodnych z rzeczywistością).

W przypadku nieruchomości nieopomiarowanych oraz nieruchomości opomiarowanych dla których brak jest odpowiednich danych do ustalenia średniego miesięcznego zużycia wody na cele bytowe w poprzednim roku kalendarzowym z powodu rozpoczęcia użytkowania nieruchomości, nabycia nieruchomości lub okresowego użytkowania nieruchomości projekt



uchwały przewiduje ustalenie zużycia wody stanowiącego podstawę do obliczenia opłaty w oparciu o liczbę osób zamieszkujących na nieruchomości oraz przeciętną miesięczną normę zużycia wody wynoszącej 3,5 m³ na 1 osobę zamieszkującą na nieruchomości. Wielkość normy zużycia przyjęto na podstawie danych Głównego Urzędu Statystycznego za rok 2020. Wg danych publikowanych przez GUS przeciętne zużycie wody w gospodarstwach domowych na 1 mieszkańca na terenie Miasta Mława w roku 2020 wyniosło 42,1 m³, co w przeliczeniu na 1 miesiąc daje 3,51m³ na 1 mieszkańca. Wg danych GUS roczne zużycie wody w gospodarstwach domowych na 1 mieszkańca na terenie miasta utrzymuje się na podobnym poziomie: w 2018 roku wyniosło 42,1 m³ (3,51 m³ miesięcznie na 1 mieszkańca), w 2019 roku wyniosło 44,2 m³ (3,68 m³ miesięcznie na 1 mieszkańca).

Kwota opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy podlega finalnie, z mocy art. 6j ust.3f ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ograniczeniu do kwoty nie większej, niż 7,8 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za gospodarstwo domowe (obecnie jest to kwota 149,68 zł za gospodarstwo domowe).

Dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne proponuje się przyjęcie metody obliczania opłaty w oparciu o zadeklarowaną liczbę pojemników o określonej pojemności.

W zakresie stawek opłat projekt uchwały zakłada uchwalenie:

1) stawki dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy: 12,50zł za 1 m³ zużytej wody na nieruchomości;

2)stawki dla nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne: za pojemnik o pojemności 120 l - 12,00 zł i proporcjonalnie obliczonych stawek opłaty za pojemniki o większej pojemności.

Stawka za pojemnik została urealniona do wysokości kosztów odbioru i zagospodarowania opadów, co stało się możliwe po nowelizacji ustawy.

Wymienione stawki nie przekraczają maksymalnych, określonych ustawą – stawki maksymalne wynoszą obecnie odpowiednio 13,43 zł/ 1 m³ zużytej wody i 24,94 zł za pojemnik o pojemności 120 l. Stawki maksymalne w roku 2022 wzrosną po ogłoszeniu przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2021, ogłoszenie nastąpi w I kwartale 2022 roku.

Określając stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi uwzględniono wszystkie wskazane ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach elementy/czynniki dla roku 2022, a mianowicie:

1) liczbę mieszkańców zamieszkujących gminę – 30 000 osób,

2) ilość wytwarzanych na terenie miasta odpadów komunalnych, która jest oszacowana na ok. 12 500 Mg,

3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które wg założeń wyniosą ok. 12 000 000 zł,

4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie.

Zakładane dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami w 2022 roku wyniosą 10 550 000,00 zł w tym:

- od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy kwota 10 250 000, 00 zł

- od właścicieli nieruchomości , na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne kwota 300 000,00 zł.

Przy szacowaniu dochodu założono:

- ściągalność opłat na poziomie 95%,

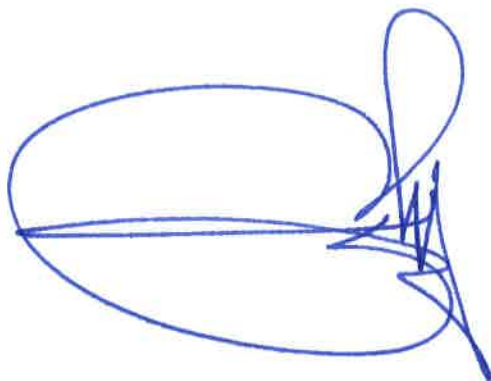
- deklarowane miesięczne zużycie wody na poziomie 82 000 m³,

- dochód za 1 miesiąc wg stawek obowiązujących w 2021 r. (termin płatności opłaty do 10 dnia następnego miesiąca) oraz dochód za 11 miesięcy wg stawek proponowanych na 2022 rok,
- kwotę utraconej opłaty (z powodu wprowadzonego ustawą ograniczenia maksymalnej kwoty opłaty za gospodarstwo domowe) oszacowaną na poziomie 1 150 000,00 zł w stosunku rocznym,
- liczbę i pojemność pojemników zadeklarowanych do systemu wg stanu z 23 września 2021 r. (zgodnie z postanowieniami art. 4 powołanej ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne zadeklarowane do systemu na dzień wejścia w życie ustawy pozostają w nim do zakończenia okresu realizacji zamówienia udzielonego na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych, czyli w przypadku Miasta Mława do końca 2022 r.)

Stawki opłat podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny proponuje się na poziomie dwukrotności stawek podstawowych.

Natomiast częściowe zwolnienie z opłaty dla właściciela nieruchomości kompostującego bioodpady proponuje się na poziomie dotychczasowym, tj. w kwocie 6,00 zł, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Mając na uwadze powyższe zmiany, podjęcie uchwały jest w pełni uzasadnione.

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, stylized loop on the left and a more complex, scribbled structure on the right.