

**Uchwała Nr 3.e./95/2023**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w WARSZAWIE**  
**z dnia 13 kwietnia 2023 r.**

*w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Mława sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok*

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022r, poz. 1668 z zm.) w związku z art. 267 - 271 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r, poz. 1634 z zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w osobach:

**Przewodniczący: Renata SOKOLNICKA**  
**Członkowie: Ireneusz KOŁAKOWSKI**  
**Artur CYBULSKI**

**uchwała, co następuje:**

**§ 1**

**Wydaje opinię pozytywną o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Mława sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok.**

**§ 2**

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający przyjął kryteria, które stanowią podstawę wydania opinii pozytywnej w zakresie przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu miasta tj.

- zachowanie równowagi budżetowej (dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów), w tym niezaistnienie:
  - a) przekroczenia planowanych wydatków,
  - b) nieuzasadnionych znacznych rozbieżności pomiędzy wykonaniem wydatków a wykonaniem dochodów (przychodów),
  - c) nieuzasadnionego niewykonania planu dochodów lub zbyt dużego przekroczenia tego planu,
  - d) rozbieżności między zaangażowaniem a planem;
  - e) niezachowania relacji z art. 242 ust.2 ustawy o finansach publicznych w zakresie wykonania budżetu bieżącego;
  - f) przekroczenia określonych przez organ stanowiący limitów i upoważnień do zaciągania zobowiązań,
- brak nieprawidłowości formalnych i prawnych, w tym:
  - a) niezgodności rachunkowej kwot wykazanych w sprawozdaniach po stronie planu i wykonania,
  - b) niezgodności planu wskazanego w sprawozdaniach z uchwałami budżetowymi i uchwałami zmieniającymi budżet,

- c) niezgodności danych dotyczących subwencji na 2022 rok według stanu na dzień 31 grudnia 2022 r. pomiędzy wykazem Ministerstwa Finansów a sprawozdaniem z dochodów budżetowych,
- d) rażącego nieprzestrzegania klasyfikacji budżetowej określonej Rozporządzeniem Ministra Finansów,
- e) związanych z realizacją planu dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nim finansowanych,
- f) związanych z realizacją planu przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych,
- g) związanych z wykazaniem informacji, o których mowa w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
- h) nieterminowego przekazywania uchwał do Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Skład Orzekający dokonał analizy i oceny sprawozdania wraz z objaśnieniami, biorąc pod uwagę ponadto informacje wynikające ze sprawozdań budżetowych (Rb) oraz danych wynikających z informacji o stanie mienia Miasta.

W świetle powyższych kryteriów i przyjętego zakresu badania analiza sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 rok wykazała, co następuje:

1. Zawartość i szczegółowość sprawozdania spełnia wymogi zawarte w art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych. Zachowana została przy tym korelacja danych zawartych w sprawozdaniu z wykonania budżetu oraz z informacją o stanie mienia.
2. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację dochodów w wysokości 197.285.745,34 zł. Dochody Miasta zrealizowano w kwocie 198.066.672,31 zł, co stanowi 100,40 % planu.
  - a) dochody bieżące zrealizowane zostały w kwocie 186.798.249,13 zł, co stanowi 101,14 % planu;
  - b) dochody majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 11.268.423,18 zł, co stanowi 89,54 % planu.
3. W zakresie planowanej kwoty długu stwierdzono, że zachowana została relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Spełnione zostały bowiem ustawowe wymogi dotyczące maksymalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, tj. kwota z lewej strony wzoru wskaźnika jest mniejsza od kwoty wynikającej z prawej strony.
4. Wydano decyzje przez organ podatkowy na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz dokonano zwolnień, ulg, rozłożeń na raty, odroczeń, umorzeń, obniżenia górnych stawek podatków w kwocie 4.025.865,40 zł.
5. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację wydatków w wysokości 216.924.523,19 zł. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 200.016.837,30 zł, co stanowi 92,21 % planu, z tego:
  - a) wydatki bieżące zrealizowane zostały w kwocie 157.259.703,21 zł, co stanowi 91,68 % planu;
  - b) wydatki majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 42.757.134,09 zł, co stanowi 94,18 % planu.
6. Wynik budżetu za rok 2022 zamknął się deficytem w kwocie 1.950.164,99 zł, na planowany deficyt w kwocie 19.638.777,85 zł. Zrealizowane zostały przy tym planowane rozchody (wykup papierów wartościowych, spłata pożyczki) w wysokości 3.400.000,00 zł.

7. Uchwała budżetowa określała plan dochodów i wydatków rachunków dochodów utworzonych przy:
  - Zespole Placówek Oświatowych Nr 1,
  - Zespole Placówek Oświatowych Nr 2 ,
  - Zespole Placówek Oświatowych Nr 3,
  - Szkołę Podstawowej Nr 2
  - Szkołę Podstawowej Nr 3
  - Szkołę Podstawowej Nr 6W sprawozdaniu Rb-34S nie stwierdzono przekroczenia wydatków na koniec okresu sprawozdawczego.
8. Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, gdyż wykonane wydatki bieżące nie są wyższe niż wykonane dochody bieżące.
9. Spełniony został wymóg określony w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996r o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 r, poz. 2519) tj. w sprawozdaniu zawarto informację o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów wymienionych w art.6r ust. 2 - 2c ww. ustawy.
10. W sprawozdaniach nie stwierdzono przekroczenia wydatków budżetowych na koniec okresu sprawozdawczego.
11. Sprawozdania złożono w terminie.

W sprawozdaniu Rb – 28S wykazane zostały zobowiązania niewymagalne w wysokości 3.767.767,44 zł, które łącznie z wykonanymi wydatkami przekraczają plan wydatków. Zobowiązania te wynikają z tytułu wynagrodzeń i uposażeń oraz obligatoryjnych wpłat płatnika (składki ZUS, dodatkowe wynagrodzenia roczne). W stosunku do zobowiązań z powyższych tytułów należy stwierdzić, że wynikają one z mocy prawa.

W sprawozdaniu wykazano niepełne wykonanie dochodów majątkowych, plan wynosi 12.584.523,53 zł, zaś wykonanie 11.268.423,18 zł, co stanowi 89,54 % oraz wydatków majątkowych, plan wynosi 45.400.305,41 zł, zaś wykonanie 42.757.134,09 zł, co stanowi 94,18 %. Z wyjaśnień Burmistrza zawartych w sprawozdaniu wynika, że stopień realizacji zarówno dochodów jak i wydatków cyt.: „nie zostały w całości zrealizowane z przyczyn niezależnych od Miasta Mława w tym m.in. wynikały z opóźnień w realizacji kontraktów, a także braku możliwości dokonywania płatności częściowych”.

Analiza sprawozdania wykazuje, że w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi nie została zachowana zasada zrównoważenia dochodów i wydatków, wynikająca z ustawy z dnia 13 września 1996r, o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gdyż osiągnięto nadwyżkę za 2022 rok, w kwocie 2.486.710,39zł. Zgodnie z wyjaśnieniami Burmistrza cyt.: „środki stanowiąc będą zgodnie z art.217 ust.2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych przychody budżetu 2023 i po zatwierdzeniu sprawozdań wprowadzone do budżetu Miasta Mława na rok 2023 i zostaną przeznaczone na wydatki bieżące związane z odbiorem i gospodarowaniem odpadami komunalnymi na terenie Miasta Mława.”

Ponadto ze sprawozdania Rb-27S i Rb-28S wynika, że w Mieście występuje niepełna realizacja zadań w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, gdyż na osiągnięte opłaty za zezwolenia na sprzedaż alkoholu w wysokości 1.314.633,10 zł wydatkowano 1.059.413,65 tj. 80,59 % (255.219,45 zł niewykorzystane dochody). Z wyjaśnień zawartych w sprawozdaniu wynika, iż cyt.: „Środki te zostaną po zatwierdzeniu sprawozdań z wykonania budżetu wprowadzone do budżetu Miasta Mława na rok 2023 i zostaną przeznaczone na realizację Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta”.

**Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.**

**Przewodniczący Składu Orzekającego**

**Renata Sokolnicka  
Członek Kolegium RIO**

*(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)*

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Miasta Mława
- 2) a/a