

**UCHWAŁA NR XXIV/245/2026**

**RADY MIASTA MŁAWA**

**z dnia 24 lutego 2026 r.**

**w sprawie rozpatrzenia petycji mieszkańca miasta**

Na podstawie art.18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r., poz.1153 z późn.zm.) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) Rada Miasta Mława uchwała, co następuje:

**§1.**Po rozpatrzeniu petycji mieszkańców miasta z dnia 29 grudnia 2025 r., uznaje się petycję za bezzasadną;

**§2.**Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji zawiera załącznik do uchwały.

**§3.** Zobowiązuje się Burmistrza Miasta Mława do poinformowania o sposobie załatwienia petycji.

**§4.**Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady Miasta**

**Filip Kowalczyk**

## Załącznik do Uchwały NR XXIV/245/2026

### Rady Miasta Mława

z dnia 24 lutego 2026 r.

#### Uzasadnienie

W dniu 29 grudnia 2025 r. do Rady Miasta Mława wpłynęła petycja, która została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w sprawie obniżenia stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązującymi od 1 stycznia 2026 r. oraz zmiany metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W celu zbadania zasadności petycji Komisja na posiedzeniu w dniu 23 lutego 2026 r. dokonała jej analizy i uznała petycję za bezzasadną.

Wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty dokonuje w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego rada gminy, o czym stanowi przepis art. 6k ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r., poz.733).

Podczas obrad sesji w dniu 5 listopada 2025 r. Rada Miasta Mława, zgodnie z wnioskiem burmistrza podjęła uchwałę Nr XX/197/2025 zmieniającą uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek opłat, ustalając stawkę opłaty podstawowej w nowej wysokości 11,00 zł za 1m<sup>3</sup> zużytej wody na nieruchomości oraz stawkę opłaty podwyższonej w wysokości 22,00 zł za 1m<sup>3</sup> zużytej wody na nieruchomości. Przedmiotowa uchwała weszła w życie w dniu 1 stycznia br.

Przygotowanie projektu powołanej uchwały poprzedzone zostało analizami stanu prawnego i jego zmian, mających wpływ na gminną gospodarkę odpadami komunalnymi, analizą dokumentów znajdujących się w procesie legislacyjnym zmierzającym do nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz analizami finansowymi w odniesieniu do przewidywanych kosztów funkcjonowania systemu i przewidywanych dochodów pochodzących z opłaty, a także stopnia bilansowania się tych wartości. Po analizach rekomendowano stawkę opłaty w kwocie 12,00 zł za 1m<sup>3</sup> zużytej wody na nieruchomości, jako optymalną, która pozwoliłaby rok 2026 zakończyć bilansem systemu bliskim zera.

Wyniki analiz, przedstawione na sesji w ramach uzasadnienia projektu uchwały jednoznacznie wskazały, że pozostawienie podstawowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na poziomie ubiegłorocznym, tj. 9,00 zł za 1m<sup>3</sup> zużytej wody na nieruchomości, spowoduje powstanie na koniec 2026 roku wysokiego deficytu środków pochodzących z opłaty na poziomie 4-5 mln zł - kwota ta stanowi aż 27-34% kwoty wydatków zaplanowanych na 2026 rok. Oznaczałoby to destabilizację finansową gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi i konieczność pokrycia deficytu równego trzeciej części rocznych kosztów ze środków z innych źródeł, nie pochodzących z opłaty. Tu przypomnieć należy, że system gminnej gospodarki odpadami komunalnymi z zasady powinien się samofinansować – nadal obowiązuje przepis art. 6r ust. 2 powołanej ustawy, zgodnie z którym gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu z pobranych opłat (nie z innych źródeł). Wprowadzenie przepisu art. 6r ust. 2da ustawy uprawniającego Radę do podjęcia uchwały w sprawie pokrycia części kosztów z dochodów własnych niepochodzących z opłaty nie służy systemowemu zaprzeczeniu tej zasady, lecz uprawnieniu Rady do podejmowania tego typu decyzji w ograniczonym zakresie, wyłącznie w sytuacjach wymienionych enumeratywnie w tym przepisie.

Nadto, z punktu widzenia finansów gminy istotna jest nie tylko formalno-prawna możliwość pokrycia deficytu gospodarki odpadami z innych źródeł, ze środków niepochodzących z opłaty .

Oczywistym jest, że pokrycie tak wysokiej kwoty deficytu gospodarki odpadami wymagałoby istotnego ograniczenia wydatków, najpewniej inwestycyjnych lub innego rodzaju wydatków przewidzianych w budżecie 2026 roku na zadania mające na celu poprawę infrastruktury i warunków życia lokalnej społeczności.

W konsekwencji wyników analiz, zważywszy na konieczność odpowiedzialnego gospodarowania środkami publicznymi, Rada ustaliła stawkę podstawową na poziomie 11,00 zł za 1m<sup>3</sup> zużytej wody na nieruchomości oraz stawki opłaty podwyższonej w wysokości 22,00 zł za 1m<sup>3</sup> zużytej wody na nieruchomości. Jest to rozwiązanie kompromisowe, które pozwoli uzyskać gminie dochód z opłaty wyższy, niż przy stawce 9,00 zł za 1m<sup>3</sup> zużytej wody na nieruchomości o niespełna 2 mln zł, co pozwoli pokryć około 50% przewidywanego deficytu środków pochodzących z opłaty. Przedstawiony Radzie projekt uchwały spełniał zatem niezbędne przesłanki ustawowe, przy jednoczesnym uwzględnieniu interesu mieszkańców i ich ochrony przez nadmiernie obciążającymi podwyżkami opłat. Podkreślić należy, że aktualnie obowiązująca stawka opłaty jest tylko o 1 zł wyższa (o 10%), niż stawka opłaty, która obowiązywała w 2020 roku, po wprowadzeniu metody ustalania opłaty na podstawie zużycia wody. Jednocześnie roczna wartość umowy na usługi gospodarki odpadami w okresie 01.07.2020 – 30.06.2021 wynosiła 9 719 568,00 zł, podczas gdy wartość umów zawartych na te same usługi w roku 2026 to kwota 14 148 680,54 zł (o 45,57% więcej). Podkreślić należy, że utrzymanie stawek opłaty na poziomie akceptowalnym społecznie przez okres dwuipółroczny tj. 10,50 zł za 1m<sup>3</sup> zużytej wody na nieruchomości w okresie od 1 lipca 2023 r. do 31 marca 2024 r. oraz 9,00 zł za 1m<sup>3</sup> zużytej wody na nieruchomości w okresie od 1 kwietnia 2024 r. do 31 grudnia 2025 r., pomimo znacznego wzrostu kosztów usług w tym samym czasie było możliwe tylko dzięki jednoczesnemu wykorzystywaniu w tym czasie środków pochodzących z opłaty, niewykorzystanych w latach budżetowych 2022 – 2024. Środki te przeznaczone były na pokrycie części kosztów bieżących funkcjonowania systemu, co przy stawkach opłaty nie bilansujących się z kosztami całorocznymi pozwoliło uniknąć konieczności dopłat do systemu ze środków własnych gminy, z innych źródeł. Jako, że na koniec roku 2025 pozostały niewykorzystane środki pochodzące z opłaty w znikomej kwocie, niespełna 470 tys. zł ciężar kosztów funkcjonowania systemu w 2026 roku ponownie w większym stopniu obciążał stawkę opłaty.

W odniesieniu do drugiej części petycji dotyczącej zmiany metody obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pragniemy poinformować, że w ramach przeprowadzonych analiz ustalono, że dla osiągnięcia dochodu z opłaty porównywalnego z dochodem, który gmina osiągnie przy metodzie ustalania opłaty i stawce obowiązującej obecnie konieczne byłoby po zmianie metody ustalenie stawki opłaty na poziomie około 40,00 - 45,00 zł za 1 osobę zamieszkującą na nieruchomości.

Wysokość kosztów gminnego systemu gospodarki odpadami determinuje koszt usług związanych z odpadami komunalnymi. Ten z kolei stanowi 95% lub więcej rocznych kosztów i jest wprost proporcjonalny do masy rocznej odpadów odebranych i zebranych od mieszkańców. W latach 2024-2025 zanotowano w tym zakresie ponownie tendencję wzrostową w porównaniu do lat poprzednich. W 2025 odebrano i zebrano od mieszkańców łącznie bez mała 11 500 ton odpadów komunalnych, co zwiększyło koszty usług w 2025 roku ponad pułap pierwotnie zaplanowany zamówieniem publicznym (11 000 ton). Masa odpadów komunalnych odbieranych i zbieranych corocznie od mieszkańców Miasta Mława podlega naturalnym wahaniom i brak jest możliwości absolutnie trafnego oszacowania jej na okres przyszły, co pokazał choćby rok miniony. Gmina realizując zadania obowiązkowe nałożone prawem, musi być w pełni przygotowana na każdy rozwój sytuacji, aby możliwe było zapewnienie ciągłości usług na rzecz mieszkańca.

Istnieje szansa na zmniejszenie masy rocznej strumienia gminnego w odniesieniu do masy odpadów wytworzonych przez mieszkańców, poprzez ubytek odpadów opakowaniowych objętych systemem kaucyjnym. System w IV kwartale ubiegłego roku działał z mocy ustawy w trybie przejściowym, znacznie ograniczonym - 5 spośród 7 podmiotów złożyło do burmistrza sprawozdania,

z których wynika, że w ramach systemu kaucyjnego w 2025 roku na obszarze miasta zebrano śladową ilość odpadów objętych kaucją (33,6 kg). W roku bieżącym system kaucyjny jest w zasadzie dopiero wdrażany, co uniemożliwia na ten moment jakiegokolwiek szacowanie mas odpadów, które będą stanowić potencjalny ilościowy ubytek ze strumienia gminnego.

Istotnym wątkiem rozważań w przedmiocie zmiany metody ustalania opłaty stały się także prace legislacyjne prowadzone w przedmiocie nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Projekt noweli jest dostępny na stronach Rządowego Centrum Legislacji i wskazuje na zamierzenie rozległej, wielowątkowej nowelizacji ustawy, w tym także przepisów związanych z zakresem usług, do którego zapewnienia zobowiązana jest gmina oraz z metodami ustalania opłaty dostępnymi dla gminy. Zgodnie z treścią projektu wejście w życie nowelizacji planowane jest na 1 stycznia 2027 roku.

Z tych też względów przełom roku 2025 i 2026 nie był optymalnym terminem na wprowadzenie zmiany obowiązującej na obszarze gminy metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na metodę od mieszkańca.

Możliwości zmiany metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi będą ponownie analizowane w czasie przyszłym, w zależności od rozwoju sytuacji i zmian czynników mających wpływ na tego rodzaju decyzje czy inicjatywy.

Uwzględniając powyższe obecnie Rada nie znajduje uzasadnienia do podjęcia uchwały, zgodnej z żądaniami zawartymi w Państwa petycji.

Zgodnie z art. 13 ust 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.