

**Załącznik do  
Uchwały NR XLVI/599/2022  
Rady Miasta Mława  
z dnia 20 grudnia 2022 r.**

W dniu 7 grudnia 2022 r. do Rady Miasta Mława wpłynęła skarga Pani [REDAKTOWANE] zam. Łódź ul. [REDAKTOWANE] na Burmistrza Miasta Mława w związku z niewykonywaniem czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Przewodniczący Rady Miasta w/w skargę skierował do rozpatrzenia do Komisji Skarg Wniosków i Petycji, która po analizie uznała skargę za bezzasadną.

Po przedstawieniu stanowiska w/w Komisji, Rada Miasta Mława ustaliła następujący stan faktyczny i prawny.

Miasto Mława udostępnia zbiory danych przestrzennych dot. miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego i studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego przez portal mapowy eGmina znajdujący się pod adresem <https://mlawa.e-mapa.net>. Oprogramowanie eGmina, którego częścią jest moduł i GeoPlan, zostało dostarczone i wdrożone przez Firmę GEO-SYSTEM Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie na podstawie umowy zawartej z Miastem Mława w dniu 20 maja 2021 r. GEO-SYSTEM Sp. z o.o. sprawuje nadzór autorski nad wykonanym wdrożeniem, zapewnia szkolenie pracowników Urzędu Miasta Mława w zakresie wykorzystania wdrożonego systemu, zapewnia dostęp do najnowszych wersji systemu oraz utrzymanie systemu na serwerze dedykowanym udostępnianym przez GEO-SYSTEM Sp. z o.o.

Odnosząc się do zarzutów zawartych w skardze, po zapoznaniu się z wyjaśnieniami GEO-SYSTEM Sp. z o.o. w Warszawie, Rada Miasta Mława stwierdza:

**AD.1**

Miasto Mława udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2010 r., Nr 76, poz. 489 z późn. zm.) za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania "umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów".

**Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.**

W dokumencie [Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych](#) stwierdza się, że:

*W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):*

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na [stronie Geoportal.gov.pl](#) prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla Miasta Mława to <https://mpzp.igeomap.pl/atom> :

- wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP  
<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=141301&typ=1>
- wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP  
<https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=141301&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=141301&temat=3.4>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, **zgodnego ze schematem** aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz **podpisanego podpisem elektronicznym** - co wynika z § 3 ust. 3 oraz § 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r., poz. 1916).

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych **zawiera wszystkie obiekty** wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego)
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Sprawdzenia zgodności pobranego przez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

#### **Zatem stan faktyczny jest następujący:**

- **gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania,**
- **zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją.**

#### **AD.2**

Istnieje **bardzo bogatego orzecznictwa WSA w zakresie tego rodzaju skarg** (obecnie wiadomo już o ponad **82 odrzuconych skargach** w tym zakresie)

W związku z przytaczaniem wyroku Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, który wskazuje na beczynność Wójta jednej z gmin, należy stwierdzić, że przytoczony wyrok zapadł w jednostkowej sprawie i nie jest wiążący przy rozpatrywaniu skargi przez Radę Miasta Mława

#### **AD.3**

Stwierdzenie to jest nieprawdziwe i nieuprawnione. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez firmę GEO-SYSTEM Sp. z o.o. jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.: <https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>

Firma GEO-SYSTEM Sp. z o.o. na bieżąco współpracuje z Miastem Mława w celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru.

Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

#### **AD.4**

Gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się

zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

#### **AD.5**

Jak wskazano w pkt 1 Miasto Mława zapewnia już w tej chwili prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją.

Zgodnie z art. 227 w związku z art. 229 pkt 3 ustawy Kodeks Postępowania Administracyjnego przedmiotem skarg rozpatrywanych przez Radę Miasta może być w szczególności, zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Uwzględniając powyżej przywołany stan faktyczny i prawny, organ rozpatrujący skargę na działanie Burmistrza Miasta nie dopatrył się wystąpienia przesłanek zawartych w z art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego i tym samym uznaje skargę za bezzasadną. Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 w związku z art. 238 § 1 k.p.a. Pouczenie: zgodnie z art. 239. § 1. Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.