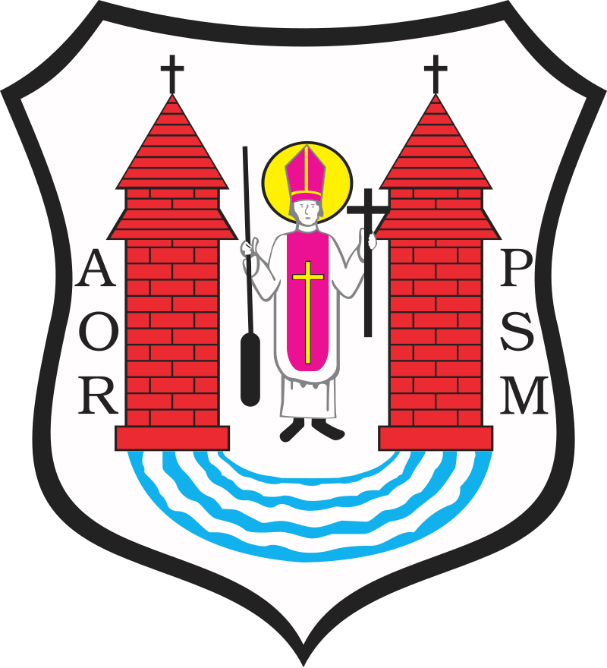
|  |  |
| --- | --- |
|  | **EKODIALOG** Maciej Mikulski S.K.A.  ul. Stępińska 48/58 lok. 4 00-739 Warszawa  tel.: 604 533 262  e-mail: [biuro@ekodialog.pl](mailto:biuro@ekodialog.pl) |

Analiza ubóstwa energetycznego

dla Miasta Mława



Warszawa 2024 r.

Data sporządzenia: Grudzień 2024

Dokument sporządzony przy współpracy z pracownikami Urzędu Miasta Mława i Centrum Usług Społecznych w Mławie.

Spis treści

[1. Wstęp 3](#_Toc185932107)

[2. Informacje ogólne 4](#_Toc185932108)

[3. Podstawy prawne 6](#_Toc185932109)

[4. Czysta energia dla wszystkich Europejczyków 9](#_Toc185932110)

[5. Zalecenia Komisji (UE) 2020/1563 z dnia 14 października 2020 r. dotyczące ubóstwa energetycznego 10](#_Toc185932111)

[6. Powiązania z dokumentami i źródłami krajowymi 13](#_Toc185932112)

[7. Powiązania z dokumentami i źródłami wojewódzkimi 15](#_Toc185932113)

[8. Charakterystyka Miasta Mława 17](#_Toc185932114)

[8.1. Położenie 17](#_Toc185932115)

[8.2. Demografia obszaru 18](#_Toc185932116)

[8.3. Mieszkalnictwo 18](#_Toc185932117)

[8.4. Strefa gospodarcza 19](#_Toc185932118)

[9. Stan jakości powietrza na terenie województwa mazowieckiego w 2023 roku 22](#_Toc185932119)

[9.1. Stacja pomiarowa Działdowo 22](#_Toc185932120)

[9.2. Stan jakości powietrza w strefie mazowieckiej 24](#_Toc185932121)

[10. Założenia dotyczące przeprowadzenia analizy ubóstwa 27](#_Toc185932122)

[11. Omówienie wyników ankietyzacji dotyczącej analizy ubóstwa energetycznego na terenie Miasta Mława 29](#_Toc185932123)

[11.1. Analiza wyników 29](#_Toc185932124)

[11.2. Podsumowanie 37](#_Toc185932125)

[12. Opis monitoringu zjawiska ubóstwa energetycznego 41](#_Toc185932126)

[13. Sposoby wsparcia osób ubogich energetycznie 42](#_Toc185932127)

[13.1. Identyfikacja potrzeb i dostosowanie wsparcia 42](#_Toc185932128)

[13.2. Wsparcie finansowe 42](#_Toc185932129)

[13.3. Działania doradcze i promocyjno-edukacyjne 43](#_Toc185932130)

[13.4. Współpraca między jednostkami 45](#_Toc185932131)

[14. Przykłady dostępnych funduszy, programów i projektów 46](#_Toc185932132)

[14.1. Kluczowe etapy realizacji programów wsparcia 46](#_Toc185932133)

[14.2. Programy wspomagające dla gmin 46](#_Toc185932134)

[14.3. Programy adresowane do mieszkańców 46](#_Toc185932135)

[14.4. Projekty międzynarodowe 48](#_Toc185932136)

[15. Działania Miasta Mława 50](#_Toc185932137)

[16. Podsumowanie dokumentu: Analiza ubóstwa energetycznego w Mieście Mława 52](#_Toc185932138)

[17. Literatura 53](#_Toc185932139)

[Spis ilustracji 54](#_Toc185932140)

[Spis tabel 54](#_Toc185932141)

[Spis wykresów 54](#_Toc185932142)

# Wstęp

Ubóstwo energetyczne to istotne zjawisko społeczno-gospodarcze, które w ostatnich latach zyskało na znaczeniu w kontekście dynamicznie rosnących cen energii, postępującej transformacji energetycznej oraz konieczności redukcji emisji gazów cieplarnianych. Za ubogie energetycznie uznaje się gospodarstwo domowe, które napotyka trudności w zaspokajaniu podstawowych potrzeb energetycznych, wynikające zarówno z ograniczonych dochodów, jak i nieodpowiednich warunków technicznych budynków mieszkalnych. Problematyka ta nabiera szczególnego znaczenia na poziomie lokalnym, gdyż bezpośrednio wpływa na codzienne życie mieszkańców gmin, w tym Gminy Mława, oddziałując na ich jakość życia, zdrowie oraz szanse edukacyjne i zawodowe.

Podstawowe potrzeby energetyczne gospodarstw domowych obejmują m.in. ogrzewanie mieszkań, podgrzewanie wody użytkowej, oświetlenie, przygotowywanie posiłków oraz korzystanie z urządzeń gospodarstwa domowego. W sytuacji, gdy koszty energii koniecznej do zaspokojenia tych potrzeb stają się zbyt wysokie, gospodarstwa są zmuszone dokonywać trudnych wyborów, takich jak ograniczenie zużycia energii lub rezygnacja z innych niezbędnych wydatków, takich jak żywność, leki czy edukacja – zjawisko to określa się mianem ubóstwa energetycznego.

Ubóstwo energetyczne wynika z licznych, wzajemnie powiązanych czynników. Kluczową rolę odgrywa niski poziom dochodów, który sprawia, że wydatki na energię stanowią znaczną część budżetu domowego. Równie istotne są cechy budynków mieszkalnych – starsze, nieocieplone budynki generują wysokie straty ciepła, co zwiększa zapotrzebowanie na energię. Wpływają na to także wysokie ceny energii, które w ostatnich latach rosły w związku z globalnymi zmianami na rynku surowców i wdrażaniem polityki klimatycznej Unii Europejskiej. Dodatkowo, korzystanie z nieefektywnych urządzeń grzewczych i sprzętów AGD prowadzi do większych kosztów energii w porównaniu z gospodarstwami posiadającymi nowoczesne technologie.

Skutki ubóstwa energetycznego mają charakter społeczny, zdrowotny i ekonomiczny. Niedogrzane mieszkania przyczyniają się do rozwoju chorób układu oddechowego, szczególnie u dzieci, osób starszych i osób o obniżonej odporności. Wilgoć i pleśń w pomieszczeniach źle ogrzewanych negatywnie wpływają na zdrowie psychiczne i fizyczne mieszkańców. Brak dostępu do ciepłej wody i ograniczone korzystanie z podstawowych urządzeń AGD obniżają komfort życia, sprzyjając izolacji społecznej. W dłuższej perspektywie problem ten prowadzi do wykluczenia społecznego, pogłębiania nierówności oraz wzrostu obciążeń systemów ochrony zdrowia i pomocy społecznej.

# Informacje ogólne

Zgodnie z wytycznymi w zakresie przygotowania analizy ubóstwa niezbędne jest sporządzenie opracowania nakierowanego na wspieranie osób ubogich energetycznie. Potrzeba ta wynika z obserwacji, diagnozy oraz konieczności uporządkowania w stosunku do osób dotkniętych zjawiskiem ubóstwa energetycznego.

Podstawowym celem analizy ubóstwa jest identyfikacja i wspieranie grup wrażliwych, w tym zmniejszenie kosztów energii w budynkach mieszkalnych i zmniejszenie ich presji na środowisko. W ramach tego celu osiągnięte zostaną także cele pośrednie w postaci:

* Identyfikacji grup wrażliwych i ich podział;
* Zmniejszenie kosztów zużycia energii poprzez wdrażanie zaplanowanych działań inwestycyjnych oraz działań edukacyjnych wśród grup wrażliwych;
* Zmniejszenie zapotrzebowania na energię poprzez wdrażanie zaplanowanych działań inwestycyjnych oraz działań edukacyjnych wśród grup wrażliwych;
* Planu działań inwestycyjnych i nie inwestycyjnych dla grup wrażliwych Miasta Mława;
* Współpraca wszystkich podmiotów i osób zajmujących się polityką energetyczną i społeczną na terenie Miasta;
* Ograniczenia emisji dwutlenku węgla i zanieczyszczeń przez mieszkańców należących do grup wrażliwych i zwiększenie ich zainteresowania technologiami odnawialnych źródeł energii.

Wyzwania z których wynika kompleksowe podejście do zjawiska ubóstwa energetycznego to:

* wzrost kosztów energii i paliw,
* wysokie koszty inwestycyjne zadań w zakresie budowy infrastruktury do produkcji energii z odnawialnych źródeł energii i produkcji niskoemisyjnej energii oraz ciepła,
* brak identyfikacji zjawiska ubóstwa energetycznego na terenie Gminy,
* brak odpowiedniej edukacji mieszkańców w zakresie korzyści płynących   
  z wykorzystania odnawialnych źródeł energii i niskoemisyjnych źródeł ciepła,
* brak źródeł współfinansowania inwestycji w zakresie budowy infrastruktury do produkcji energii z odnawialnych źródeł energii skierowanych do osób dotkniętych zjawiskiem ubóstwa energetycznego.

Ważnym zjawiskiem, które towarzyszy problemom ubóstwa energetycznego jest występowanie niskiej emisji i złej jakości powietrza. W związku z rosnącymi kosztami energii występuje konieczność korzystania z mniej kosztownych i bardziej emisyjnych paliw. Przykładem jest tu wracanie do spalania flotokoncentratów lub mułów w kotłach „awaryjnych” w celu obniżenia kosztów zakupu opału, powrót do spalania węgla w budynkach, gdzie wykorzystywano gaz lub spalanie odpadów i przedmiotów, które nie są paliwem do źródeł ciepła (spalanie śmieci).

Głównym problemem środowiskowym, identyfikowanym na poziomie monitorowania jakości powietrzaszczególnie w okresie zimowym, jest niska jakość powietrza. Na obszarze całego województwa występują okresy przekroczenia poziomów dopuszczalnych dla substancji zanieczyszczających powietrze atmosferyczne, z czego w przypadku pyłów zawieszonych PM10, w dużej części za te przekroczenia odpowiedzialna jest emisja punktowa z budynków mieszkalnych.

Problem niskiej emisji jest powiązany z emisją gazów cieplarnianych, wysokimi kosztami niskoemisyjnych paliw i technologii produkcji ciepła oraz energii, niedostateczną efektywnością energetyczną budynków mieszkalnych i braku możliwości przeprowadzenia działań termomodernizacyjnych, a także niski udział produkcji energii z odnawialnych czy niskoemisyjnych źródeł energii.

Dlatego też należy traktować te problemy łącznie, a wszelkie działania wpływające na zmniejszenie zużycia energii, czy też zmianę źródła ogrzewania budynków w sektorze komunalno-bytowym, stanowią istotne wyzwanie przyczyniające się do ograniczenia wszystkich wcześniej opisanych negatywnych efektów środowiskowych.

# Podstawy prawne

Podstawowa definicja ubóstwa energetycznego została przedstawiona w dokumencie pt. *"Metodyka analizy ubóstwa energetycznego dla Gmin"*, opracowanym przez Krajową Agencję Poszanowania Energii SA na zlecenie Województwa Małopolskiego. Zgodnie z tą definicją:

*„Ubóstwo energetyczne występuje wtedy, gdy gospodarstwo domowe nie jest w stanie zapewnić sobie wystarczającego poziomu ciepła, chłodu, oświetlenia i energii do zasilania urządzeń, w wyniku połączenia niskich dochodów, wysokich wydatków energetycznych i niskiej efektywności energetycznej w domu”*.[[1]](#footnote-1)

Kolejna istotna definicja ubóstwa energetycznego została określona w zaleceniach Komisji (UE) 2020/1563 z dnia 14 października 2020 r. dotyczących ubóstwa energetycznego. Zgodnie z tym dokumentem, ubóstwo energetyczne to sytuacja, w której gospodarstwa domowe nie mają dostępu do podstawowych usług energetycznych. W załączniku do tego dokumentu określono również wskaźniki służące do identyfikacji i pomiaru ubóstwa energetycznego. Wskaźniki te zostały podzielone na cztery grupy:

* **Wskaźniki porównawcze wydatków na energię i dochodów** – pozwalają na ilościową ocenę skali ubóstwa energetycznego poprzez porównanie wydatków na energię z dochodami gospodarstwa domowego. Przykładem jest odsetek gospodarstw domowych, których wydatki na energię przekraczają określoną część ich dochodów.
* **Wskaźniki bazujące na samoocenie** – pozwalają na ocenę jakościową ubóstwa energetycznego na podstawie odpowiedzi gospodarstw domowych na pytania dotyczące zdolności do zapewnienia odpowiedniego komfortu cieplnego w sezonie zimowym i letnim.
* **Wskaźniki bazujące na pomiarach bezpośrednich** – obejmują pomiar właściwości fizycznych budynków, takich jak temperatura wewnątrz pomieszczeń, i ich porównanie z normami oraz warunkami klimatycznymi.
* **Wskaźniki pośrednie** – bazują na danych pochodzących od instytucji zewnętrznych oraz dostawców energii, takich jak zaległości w opłatach za media, liczba wyłączeń mediów czy jakość budynków mieszkalnych.

Wskaźniki bazujące na pomiarach bezpośrednich obejmują między innymi odsetek populacji zagrożonej ubóstwem energetycznym, która nie jest w stanie zapewnić wystarczającego poziomu ogrzewania w swoich domach, na podstawie odpowiedzi na pytanie: "Czy Państwa gospodarstwo domowe stać na zapewnienie odpowiedniego ogrzewania?". Do tej grupy zalicza się także odsetek populacji ogółem, która nie jest w stanie zapewnić wystarczającego poziomu ogrzewania w swoich domach, oraz odsetek gospodarstw domowych, których wydatki na energię przekraczają ponad dwukrotnie medianę krajową udziału wydatków na energię w dochodach. Wskaźnikami są również odsetek gospodarstw domowych, których bezwzględne wydatki na energię są niższe niż połowa mediany krajowej oraz udziały wydatków na energię elektryczną, gaz i inne paliwa jako część wydatków gospodarstwa domowego ogółem.

Wskaźniki pośrednie obejmują m.in. ceny energii elektrycznej i gazu dla gospodarstw domowych w zależności od zakresu zużycia. Do tej grupy wskaźników zalicza się także odsetek populacji zagrożonej ubóstwem, która ma problemy z wilgocią, zaciekami lub butwieniem elementów budynków mieszkalnych, oraz odsetek populacji ogółem zmagającej się z podobnymi problemami. Ponadto, wskaźnikami są zużycie energii końcowej na metr kwadratowy w sektorze mieszkaniowym, skorygowane o warunki klimatyczne, a także ceny gazu i energii elektrycznej dla gospodarstw domowych, różnicowane w zależności od poziomu zużycia.

Katarzyna Chojnacka[[2]](#footnote-2) definiuje ubóstwo energetyczne jako sytuację, w której gospodarstwo domowe przeznacza co najmniej 10% swoich całkowitych wydatków na zapewnienie komfortowych warunków cieplnych w domu (ok. 21°C w głównych pomieszczeniach i ok. 18°C w pozostałych). Definicja ta jest zgodna z normami określonymi w §134, pkt 2 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie, zgodnie z którymi temperatura w pokojach mieszkalnych i kuchniach powinna wynosić 20°C, a w łazienkach 24°C.

Z pojęciem ubóstwa energetycznego wiąże się również termin "odbiorca wrażliwy", zdefiniowany w ustawie z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 266 ze zm.). Definicja ta obejmuje odbiorcę wrażliwego energii elektrycznej, czyli osobę, która otrzymuje dodatek mieszkaniowy, jest stroną umowy kompleksowej lub umowy sprzedaży energii elektrycznej zawartej z przedsiębiorstwem energetycznym i zamieszkuje w miejscu dostarczania energii elektrycznej. Definicja obejmuje również odbiorcę wrażliwego paliw gazowych, czyli osobę, której przysługuje dodatek mieszkaniowy na zakup opału, która jest stroną umowy kompleksowej lub umowy sprzedaży gazu zawartej z przedsiębiorstwem energetycznym i zamieszkuje w miejscu dostarczania paliw gazowych.

Jednym z kluczowych wskaźników stosowanych do identyfikacji ubóstwa energetycznego jest tzw. "wskaźnik 10%". Przyjmuje się, że gospodarstwo domowe narażone na ubóstwo energetyczne przeznacza co najmniej 10% swoich dochodów na pokrycie kosztów energii. W praktyce, w zależności od kontekstu geograficznego i charakterystyki lokalnej, wskaźnik ten jest korygowany do wartości 13–20%, jak wskazuje Stanisław Hałabura[[3]](#footnote-3) w swoich opracowaniach.

Według danych Głównego Urzędu Statystycznego (GUS), w 2021 r. udział wydatków na użytkowanie mieszkania i nośniki energii w ogólnych wydatkach gospodarstw domowych w Polsce wyniósł 18,97%. W województwie mazowieckim wskaźnik ten wynosił 18,32%. Biorąc pod uwagę te dane, można przyjąć, że w kontekście analizy ubóstwa energetycznego za granicę zagrożenia ubóstwem uznaje się sytuację, w której gospodarstwo domowe przeznacza co najmniej 20% swoich dochodów na wydatki związane z energią i ciepłem.

Ubóstwo energetyczne jest zjawiskiem wielowymiarowym, a jego identyfikacja i ocena wymagają zastosowania różnorodnych wskaźników. Wprowadzenie pojęć takich jak "odbiorca wrażliwy" oraz wskaźników 10%, 13–20% czy wskaźników wydatków na energię w relacji do dochodu pozwala na lepsze zrozumienie problemu. Konieczność podejmowania działań zmierzających do ograniczenia skali ubóstwa energetycznego wynika z potrzeby zapewnienia odpowiedniego komfortu cieplnego mieszkańców oraz przeciwdziałania negatywnym skutkom społecznym i środowiskowym. W przypadku Miasta Mława szczególną uwagę należy zwrócić na identyfikację grup wrażliwych, wsparcie inwestycji w odnawialne źródła energii (OZE) oraz zwiększenie efektywności energetycznej budynków.

Zmiany dotyczące poziomu wydatków na użytkowanie mieszkania lub domów w województwie mazowieckim oraz w Polsce w latach 2018, 2020 i 2022 oraz ich udziału  
 w wydatkach ogółem przedstawia tabela poniżej.

Tabela Zmiany dotyczące poziomu wydatków na użytkowanie mieszkania lub domu w województwie mazowiecki oraz w Polsce w latach 2018 – 2022 oraz ich udziału w wydatkach ogółem

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Obszar | Rodzaj wydatku | | |
| Wydatki na użytkowanie mieszkania lub domu | | |
| 2018 | 2020 | 2022 |
| [tys. zł] | [tys. zł] | [tys. zł] |
| Polska | 2 329 611,7 | 2 653 729,2 | 3 182 162,5 |
| Województwo Mazowieckie | 475 997,1 | 510 474,0 | 625 411,4 |
| Udział procentowy | 20% | 19% | 20% |

*Źródło: Bank danych lokalnych GUS, dane za 2018,2020,2022, dostęp:*https://bdl.stat.gov.pl/bdl/dane/podgrup/tablica

# Czysta energia dla wszystkich Europejczyków

Strategia "Czysta energia dla wszystkich Europejczyków" ma na celu wyznaczenie kierunków działań na rzecz przechodzenia na czystą energię w Unii Europejskiej. W jej założeniach podkreślono, że rezygnacja z paliw kopalnych na rzecz gospodarki bezemisyjnej stanowi jedno z najistotniejszych wyzwań współczesnego świata.

Dokument wskazuje na konieczność uwzględnienia monitorowania ubóstwa energetycznego w planach dotyczących sprawiedliwej transformacji. Zagadnienia związane z tym problemem powinny być uwzględniane w każdym aspekcie planowania działań związanych z energią i klimatem. W tym celu powołano Europejskie Obserwatorium Ubóstwa Energetycznego, które monitoruje skalę problemu oraz wspiera podejmowanie odpowiednich działań.

Istotnym elementem strategii jest zaangażowanie konsumentów jako kluczowych uczestników transformacji energetycznej. Dokument podkreśla ich rolę zarówno jako beneficjentów zmian, jak i aktywnych uczestników w procesie transformacji w kierunku gospodarki niskoemisyjnej.

# Zalecenia Komisji (UE) 2020/1563 z dnia 14 października 2020 r. dotyczące ubóstwa energetycznego

Według zaleceń Komisji Europejskiej, ubóstwo energetyczne to sytuacja, w której gospodarstwa domowe nie mają dostępu do podstawowych usług energetycznych. Problem ten został uznany za jedno z kluczowych wyzwań Unii Europejskiej, szczególnie w kontekście danych z 2018 roku, kiedy to blisko 34 miliony mieszkańców Europy nie było w stanie zapewnić odpowiedniego poziomu ogrzewania w swoich domach.

W dokumencie Komisji wskazano wskaźniki rekomendowane do oceny poziomu ubóstwa energetycznego w poszczególnych krajach członkowskich. Zostały one podzielone na cztery kategorie:

* **Ilościowe wskaźniki ubóstwa energetycznego** – opierają się na porównaniu wydatków na energię z dochodami gospodarstw domowych, co pozwala na ilościową ocenę stopnia narażenia na ubóstwo energetyczne.
* **Jakościowe wskaźniki ubóstwa energetycznego** – opierają się na subiektywnej ocenie gospodarstw domowych dotyczącej komfortu cieplnego oraz ich zdolności do pokrycia kosztów związanych z energią.
* **Wskaźniki bezpośrednie** – odnoszą się do bezpośrednich pomiarów w budynkach mieszkalnych, takich jak temperatura wewnątrz pomieszczeń, i pozwalają na ocenę, czy budynki spełniają minimalne standardy komfortu cieplnego.
* **Wskaźniki pośrednie** – obejmują ocenę czynników związanych z warunkami bytowymi, takich jak zaległości w opłatach za media, sposób ogrzewania pomieszczeń czy stan techniczny budynków.

Zalecenia Komisji określają również listę kluczowych pytań i wskaźników, które mają być wykorzystywane do oceny skali i charakteru zjawiska ubóstwa energetycznego. Do najważniejszych z nich należą:

* Odsetek mieszkańców zagrożonych ubóstwem energetycznym w oparciu o odpowiedź na pytanie: „Czy Państwa gospodarstwo domowe stać na zapewnienie odpowiedniego ogrzewania?”
* Odsetek mieszkańców, którzy nie mogą zapewnić odpowiedniego komfortu cieplnego, na podstawie pytania: „Czy Państwa gospodarstwo domowe stać na zapewnienie odpowiedniego ogrzewania?”
* Odsetek gospodarstw domowych zalegających z opłatami za media.
* Udział wydatków na ogrzewanie i media w dochodzie dyspozycyjnym gospodarstwa domowego.
* Odsetek gospodarstw domowych, których udział wydatków na energię w dochodach przekracza ponad dwukrotnie krajową medianę udziału.
* Odsetek gospodarstw domowych, których bezwzględne wydatki na energię są niższe niż połowa mediany krajowej.
* Zużycie energii końcowej na metr kwadratowy w sektorze mieszkaniowym.
* Odsetek populacji zamieszkującej mieszkania z zaciekami, wilgocią lub butwieniem elementów konstrukcyjnych.

Wskazane powyżej pytania i wskaźniki są spójne z metodami oceny stosowanymi w ramach analiz społecznych oraz badań dotyczących ubóstwa energetycznego. Dzięki ich wykorzystaniu można precyzyjniej identyfikować grupy wrażliwe i planować działania mające na celu poprawę warunków bytowych i komfortu cieplnego mieszkańców.

Komisja Europejska zwraca uwagę, że skuteczna walka z ubóstwem energetycznym wymaga szerokiego podejścia systemowego, obejmującego zarówno działania legislacyjne, jak i finansowe wsparcie dla grup szczególnie narażonych. Dokument zaleca państwom członkowskim UE wdrażanie programów finansowania termomodernizacji budynków oraz poprawy efektywności energetycznej, co ma kluczowe znaczenie w kontekście europejskiej transformacji energetycznej.

Dyrektywa w sprawie efektywności energetycznej odgrywa istotną rolę w przeciwdziałaniu ubóstwu energetycznemu. Dyrektywa ta ustanawia plan ograniczenia zużycia energii oraz wprowadza środki sprzyjające poprawie efektywności energetycznej budynków. W kontekście przepisów krajowych, jej postanowienia zostały wprowadzone do polskiego porządku prawnego za pomocą Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz.U. z 2022 r. poz. 1225). Rozporządzenie to określa wymagania dotyczące budynków nowobudowanych oraz modernizowanych, co bezpośrednio wpływa na poziom efektywności energetycznej i koszty eksploatacji budynków.

Zgodnie z wymogami standardu WT 2021, budynki mieszkalne muszą spełniać określone wartości współczynnika EP (wskaźnik zapotrzebowania na nieodnawialną energię pierwotną) na potrzeby ogrzewania, wentylacji i przygotowania ciepłej wody użytkowej. Dopuszczalne wartości EP wynoszą:

* 70 kWh/(m² x rok) – dla budynków jednorodzinnych,
* 65 kWh/(m² x rok) – dla budynków wielorodzinnych.

Dodatkowo, w powyższym akcie prawnym wprowadzono wymagania dotyczące maksymalnych współczynników przenikania ciepła dla przegród zewnętrznych. Przepisy te dotyczą przede wszystkim nowobudowanych budynków, ale ich zastosowanie w trakcie modernizacji budynków istniejących może znacząco wpłynąć na poprawę komfortu energetycznego. W kontekście walki z ubóstwem energetycznym, przestrzeganie tych standardów staje się szczególnie istotne, ponieważ przyczynia się do zmniejszenia kosztów ogrzewania i poprawy efektywności energetycznej budynków.

Dostosowanie istniejących budynków do wymogów efektywności energetycznej wymaga zastosowania nowoczesnych rozwiązań technicznych, takich jak izolacja termiczna, wymiana stolarki okiennej i drzwiowej, modernizacja systemów grzewczych czy instalacja odnawialnych źródeł energii (OZE). Wdrożenie tych zmian umożliwia poprawę komfortu cieplnego, zmniejszenie kosztów eksploatacyjnych oraz redukcję emisji gazów cieplarnianych. Działania te mają kluczowe znaczenie dla osób dotkniętych ubóstwem energetycznym, ponieważ zwiększają dostępność energii oraz obniżają koszty jej zużycia.

Wytyczne dotyczące efektywności energetycznej oraz wskaźniki zalecane przez Komisję Europejską stanowią podstawę do prowadzenia analiz oraz planowania działań na rzecz ograniczenia ubóstwa energetycznego. Realizacja celów wynikających z Dyrektywy w sprawie efektywności energetycznej oraz standardów WT 2021 przyczynia się do poprawy warunków bytowych mieszkańców, zmniejszenia ich obciążeń finansowych oraz ochrony środowiska naturalnego.

# Powiązania z dokumentami i źródłami krajowymi

Skuteczna walka z ubóstwem energetycznym wymaga integracji działań na poziomie krajowym i regionalnym. Istniejące dokumenty strategiczne, ustawy oraz programy operacyjne wyznaczają ramy prawne, organizacyjne i finansowe, które wspierają realizację działań mających na celu poprawę efektywności energetycznej, ograniczenie niskiej emisji oraz zmniejszenie obciążeń finansowych gospodarstw domowych. W niniejszym rozdziale przedstawiono kluczowe dokumenty krajowe i wojewódzkie, których postanowienia mają bezpośredni wpływ na realizację działań w Mieście Mława.

**Polityka Energetyczna Polski do 2040 r. (PEP2040)** określa kluczowe kierunki rozwoju polskiej energetyki, zgodne z zapisami pakietu klimatyczno-energetycznego Unii Europejskiej. Jej głównym celem jest zwiększenie efektywności energetycznej oraz przeprowadzenie transformacji energetycznej w sposób sprawiedliwy i społecznie akceptowalny. Dokument wskazuje na konieczność modernizacji przestarzałych systemów grzewczych, rozwoju sieci przesyłowych i dystrybucyjnych, realizacji działań termomodernizacyjnych oraz budowy wysokosprawnych jednostek wytwórczych.

Ubóstwo energetyczne jest istotnym elementem PEP2040. Dokument podkreśla, że transformacja energetyczna powinna zapewniać akceptowalne społecznie ceny energii i nie pogłębiać skali ubóstwa energetycznego. Planowane działania mają na celu ograniczenie udziału gospodarstw domowych dotkniętych tym problemem do poziomu maksymalnie 6% ogółu gospodarstw.

Jako podstawowe przyczyny ubóstwa energetycznego wskazano:

* niedostateczne fundusze na modernizację źródeł ciepła,
* brak środków na termomodernizację budynków,
* ograniczone możliwości zakupu niskoemisyjnych paliw.

Konsekwencją tych problemów jest spalanie odpadów i paliw niskiej jakości, co prowadzi do zanieczyszczenia powietrza i wzrostu emisji pyłów. W PEP2040 zwraca się uwagę na konieczność rozwiązania tych problemów poprzez wsparcie finansowe i inwestycyjne, co ma istotne znaczenie dla gmin, takich jak Miasto Mława.

1 kwietnia 2022 roku Ministerstwo Klimatu i Środowiska ogłosiło rozpoczęcie procesu aktualizacji PEP2040 w odpowiedzi na zmieniające się uwarunkowania geopolityczne. W dokumencie "Założenia do aktualizacji PEP2040" wskazano konieczność działań na rzecz przeciwdziałania ubóstwu energetycznemu jako jednego z kluczowych elementów "dobrania optymalnej krajowej ścieżki" rozwoju.

**Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030** określa model rozwoju regionalnego Polski w kierunku bardziej zrównoważonego, społecznie sprawiedliwego i terytorialnie spójnego rozwoju. Celem tego modelu jest wsparcie regionów, które utraciły swoje funkcje społeczno-gospodarcze, przez co stały się mniej odporne na negatywne zjawiska, takie jak ubóstwo energetyczne.

Dokument zakłada działania mające na celu wspieranie obszarów o niższym potencjale rozwojowym, które często borykają się z problemem niskiej efektywności energetycznej budynków mieszkalnych. KSRR 2030 przewiduje wzmacnianie działań w zakresie termomodernizacji, zwiększenie dostępności nowoczesnych źródeł ciepła oraz poprawę dostępności do nowoczesnych technologii energetycznych.

**Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 (KPZK 2030)** to dokument strategiczny dotyczący kształtowania przestrzeni kraju. Jego głównym celem jest zapewnienie zrównoważonego i efektywnego wykorzystania przestrzeni oraz poprawa jakości warunków życia mieszkańców. KPZK 2030 podkreśla konieczność powiązania celów polityki przestrzennej z celami polityki energetycznej, co obejmuje także działania zmierzające do ograniczenia ubóstwa energetycznego.

W ramach strategii wskazano sześć głównych celów operacyjnych, z których kluczowe dla walki z ubóstwem energetycznym to:

* Poprawa spójności wewnętrznej kraju – wspieranie integracji funkcjonalnej regionów, co obejmuje rozwój infrastruktury i zwiększenie dostępu do czystej energii.
* Podniesienie jakości środowiska przyrodniczego i krajobrazu – poprzez poprawę efektywności energetycznej budynków mieszkalnych oraz ograniczenie emisji zanieczyszczeń.

**Ustawa o wspieraniu termomodernizacji i remontów** określa zasady udzielania wsparcia finansowego na inwestycje mające na celu poprawę efektywności energetycznej budynków mieszkalnych. Na podstawie tej ustawy utworzono Fundusz Termomodernizacji i Remontów, który finansuje projekty związane z modernizacją budynków.

W 2018 roku wprowadzono zmiany do ustawy, które umożliwiły realizację pilotażowego programu termomodernizacji budynków jednorodzinnych należących do osób ubogich energetycznie. W ramach tego programu właściciele budynków mogą uzyskać wsparcie na modernizację systemów grzewczych, wymianę kotłów oraz izolację termiczną budynków.

# Powiązania z dokumentami i źródłami wojewódzkimi

Strategia „Innowacyjne Mazowsze 2030+” stanowi odpowiedź na wyzwania, przed którymi stoi województwo mazowieckie, mając na celu podniesienie jakości życia mieszkańców regionu, realizację polityki spójności terytorialnej oraz polityki inteligentnego i zrównoważonego rozwoju. Dokument ten odnosi się do wszystkich uczestników życia społeczno-gospodarczego województwa, wyrażając ambicje i cele, które uwzględniają zarówno kierunki rozwoju Polski, jak i założenia Unii Europejskiej. Konstrukcja celów i działań zapewnia zgodność z różnymi dokumentami strategicznymi, przy jednoczesnym zachowaniu autonomii samorządu województwa. Strategia, uwzględniając złożoność modelu terytorialnego, który integruje społeczeństwo, gospodarkę oraz środowisko, opiera się również na średniookresowej strategii rozwoju kraju (SOR) oraz krajowej strategii rozwoju regionalnego (KSRR 2030). Dokument wyodrębnia pięć obszarów tematycznych: gospodarkę, dostępność, środowisko i energetykę, społeczeństwo oraz kulturę i dziedzictwo kulturowe, w ramach których określono cele rozwojowe województwa mazowieckiego. Realizacja celu głównego strategii opiera się na działaniach dostosowanych do tych pięciu obszarów.

Program ochrony powietrza dla stref województwa mazowieckiego, w których przekroczone zostały dopuszczalne poziomy pyłu zawieszonego PM10 i PM2,5 w powietrzu, został przyjęty uchwałą nr 115/20 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 8 września 2020 r. Dokument ten wskazuje gminy, na terenie których poziomy zanieczyszczeń powietrza są przekroczone, oraz określa szczegółowe działania naprawcze niezbędne do ograniczenia emisji pyłów. W odniesieniu do Miasta Mława nie wykazano, aby w 2018 roku doszło do przekroczenia średniorocznych lub średniodobowych poziomów dopuszczalnych benzo(a)pirenu, pyłu PM10 oraz pyłu PM2,5, których źródłem jest indywidualne ogrzewanie budynków. Niemniej jednak, w ramach działań na rzecz poprawy jakości powietrza zaleca się realizację takich zadań jak:

1. **W zakresie emisji powierzchniowej**:
   * Aktualizacja lub opracowanie Programu Ograniczenia Niskiej Emisji (PONE),
   * Wymiana starych kotłów na bardziej ekologiczne, aby osiągnąć redukcję emisji pyłów.
2. **Działania wspomagające**:
   * Prowadzenie akcji edukacyjnych dotyczących:
     + Wpływu zanieczyszczeń powietrza na zdrowie ludzi,
     + Szkodliwości spalania odpadów w domowych paleniskach,
     + Korzyści z podłączenia do scentralizowanych źródeł ciepła,
     + Promowania niskoemisyjnych źródeł ciepła.

Uchwała antysmogowa dla województwa mazowieckiego, przyjęta przez Sejmik Województwa Mazowieckiego w dniu 24 października 2017 r., wprowadza ograniczenia w eksploatacji instalacji wykorzystujących paliwa stałe w celu ograniczenia negatywnego wpływu zanieczyszczeń na zdrowie i środowisko. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego w dniu 27 października 2017 r., a jej nowelizacja z 26 kwietnia 2022 r. weszła w życie 14 maja 2022 r. Zmiany obejmują m.in. zakaz spalania węgla kamiennego i paliw stałych produkowanych z jego wykorzystaniem na terenie Warszawy od 1 października 2023 r. oraz w wybranych powiatach od 1 stycznia 2028 r. Dokument wprowadza także przepisy przejściowe, w tym możliwość użytkowania kotłów klasy 5 do końca ich żywotności oraz wymogi wymiany przestarzałych instalacji cieplnych:

* Do 1 stycznia 2023 r. – wymiana kotłów niespełniających wymagań klasy 3, 4 lub 5 według normy PN-EN 303-5:2012.
* Do 1 stycznia 2028 r. – wymiana kotłów spełniających wymagania klasy 3 lub 4 tej samej normy.
* Kotły klasy 5 mogą być użytkowane do końca ich żywotności.

Przepisy obejmują także zakaz spalania określonych paliw, takich jak muły i flotokoncentraty węglowe, węgiel brunatny, sypki węgiel kamienny o uziarnieniu 0–3 mm oraz biomasę o wilgotności powyżej 20%.

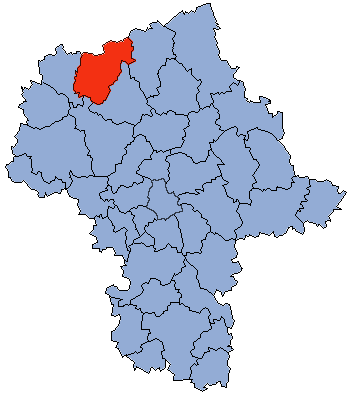
Analiza ubóstwa energetycznego jest w pełni zgodna z zapisami uchwały antysmogowej, wspierając proces likwidacji przestarzałych kotłów, wprowadzanie technologii o wyższej efektywności energetycznej oraz rozwój odnawialnych źródeł energii. Realizacja tych działań pozwoli na osiągnięcie efektów ekologicznych zawartych w uchwale, jednocześnie poprawiając jakość życia mieszkańców, szczególnie tych najbardziej zagrożonych zjawiskiem ubóstwa energetycznego.

# Charakterystyka Miasta Mława

## 8.1. Położenie

Mława to gmina miejska położona w północnej części województwa mazowieckiego, wchodząca w skład powiatu mławskiego, który tworzy wraz z dziewięcioma innymi jednostkami samorządu terytorialnego. Powierzchnia gminy wynosi 34,86 km², co plasuje ją poniżej średniej wielkości dla gmin miejskich w Polsce.

Obraz zawierający tekst, mapa, Czcionka, atlas

Opis wygenerowany automatycznie

Rysunek Położenie Miasta Mława na tle powiatu mławskiego oraz na tle województwa mazowieckiego

Gmina znajduje się w południowej części powiatu mławskiego i graniczy z następującymi jednostkami samorządu terytorialnego:

* **Od północy**: gmina Iłowo-Osada (powiat działdowski),
* **Od wschodu**: gmina Wieczfnia Kościelna i gmina Szydłowo (obie w powiecie mławskim),
* **Od południa**: gmina Wiśniewo (powiat mławski),
* **Od zachodu**: gmina Lipowiec Kościelny (powiat mławski).

Przez gminę przebiega rozwinięta sieć dróg publicznych, w tym droga krajowa nr 7 oraz trzy drogi wojewódzkie:

* Nr 544 (Brodnica – Działdowo – Mława – Przasnysz),
* Nr 563 (Rypin – Żuromin – Mława),
* Nr 615 (Mława – Ciechanów).

Dogodne położenie komunikacyjne gminy sprawia, że Mława jest istotnym węzłem transportowym w regionie, co wpływa na rozwój lokalnej gospodarki i dostępność usług dla mieszkańców.

## 8.2. Demografia obszaru

Według danych Głównego Urzędu Statystycznego (GUS) z 2023 roku mieszkańcy Mławy stanowią około 44,5% populacji powiatu mławskiego. Struktura wiekowa mieszkańców Mławy w 2023 roku przedstawia się następująco:

* Wiek przedprodukcyjny: 19,0%,
* Wiek produkcyjny: 57,6%,
* Wiek poprodukcyjny: 23,4%.

Liczba ludności Mławy w latach 2016–2023 wykazuje trend spadkowy, co znajduje odzwierciedlenie w zmniejszającej się gęstości zaludnienia. Szczegółowe dane dotyczące liczby ludności i gęstości zaludnienia przedstawiają się następująco:

Tabela Liczba ludności na terenie miasta Mława w latach 2016-2023

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Rok | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| Gęstość zaludnienia | 895,1 | 897,8 | 897,5 | 897,9 | 889,4 | 887,0 | 885,9 | 885,1 |
| Liczba ludności | 31149 | 31243 | 31234 | 31246 | 30950 | 30869 | 30831 | 30802 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS

W latach 2016–2019 liczba mieszkańców Mławy była względnie stabilna, z nieznacznymi wahaniami w granicach około 31 200 osób. Gęstość zaludnienia w tym okresie utrzymywała się na poziomie około 897 os./km². Jednak od 2020 roku zauważalny jest wyraźniejszy spadek liczby ludności, która zmniejszyła się o 447 osób w latach 2020–2023. Wraz z tym spadkiem obniżyła się również gęstość zaludnienia, która w 2023 roku wyniosła 885,1 os./km².

Trend spadkowy liczby ludności może być wynikiem kilku czynników, takich jak migracje mieszkańców do innych regionów, niższy wskaźnik urodzeń oraz starzenie się społeczeństwa. Wysoki odsetek osób w wieku poprodukcyjnym (23,4% w 2023 roku) w porównaniu z wiekiem przedprodukcyjnym (19,0%) podkreśla proces starzenia się demograficznego, co wskazuje na konieczność dostosowania lokalnych strategii społecznych i gospodarczych do zmieniającej się struktury wiekowej mieszkańców.

Pomimo zmniejszającej się liczby ludności, Mława pozostaje jednym z kluczowych ośrodków miejskich powiatu mławskiego, odgrywając istotną rolę w życiu społecznym i gospodarczym regionu.

## 8.3. Mieszkalnictwo

Dane dotyczące mieszkalnictwa w Mławie w latach 2016–2023 pokazują stały wzrost liczby mieszkań, izb oraz powierzchni użytkowej mieszkań. Szczegółowe dane prezentuje poniższa tabela:

Tabela Charakterystyka mieszkalnictwa na terenie Miasta Mława

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | jednostka | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| mieszkania | szt. | 12179 | 12348 | 12491 | 12809 | 13429 | 13867 | 14144 | 14615 |
| izby | szt. | 45889 | 46447 | 46921 | 47902 | 49430 | 50671 | 51536 | 52924 |
| powierzchnia użytkowa mieszkań | m2 | 854070 | 864445 | 874274 | 894328 | 930571 | 958206 | 975531 | 1003508 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS

W latach 2016–2023 liczba mieszkań w Mławie wzrosła z 12 179 do 14 615, co oznacza przyrost o 20% w ciągu siedmiu lat. Największy wzrost odnotowano w latach 2019–2021, gdzie każdego roku liczba mieszkań rosła o około 400–500 sztuk. Równolegle zwiększyła się liczba izb, która w tym okresie wzrosła z 45 889 do 52 924, co oznacza przyrost o 7 035 (15,3%). Dane te wskazują na rozwój budownictwa mieszkaniowego, w tym budynków wielopokojowych, co przekłada się na poprawę standardu życia mieszkańców.

Powierzchnia użytkowa mieszkań w analizowanym okresie wzrosła o 149 438 m², co stanowi wzrost o 17,5%. W 2023 roku łączna powierzchnia użytkowa przekroczyła milion metrów kwadratowych, osiągając wartość 1 003 508 m². Zwiększenie powierzchni użytkowej przy jednoczesnym wzroście liczby mieszkań i izb świadczy o rozwoju infrastruktury mieszkaniowej w mieście, odpowiadając na potrzeby mieszkańców.

Dane te pokazują, że mieszkalnictwo w Mławie rozwija się systematycznie, co przyczynia się do podnoszenia standardów życia oraz zwiększania dostępności mieszkań. Jednak dalszy rozwój wymaga uwzględnienia rosnącego zapotrzebowania na infrastrukturę miejską oraz usług publicznych, co może być wyzwaniem dla miasta w kolejnych latach.

## 8.4. Strefa gospodarcza

W 2023 roku w Mławie zarejestrowano łącznie 3 940 podmiotów gospodarki narodowej, w tym nowe podmioty, które zostały dodane do rejestru REGON w bieżącym okresie. Struktura gospodarcza miasta charakteryzuje się znacznym zróżnicowaniem, obejmując różne sektory działalności, od handlu po usługi profesjonalne.

Tabela Podmioty gospodarki narodowej według sekcji PKD w 2023 roku

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Podmioty gospodarki narodowej | |  |  |
| Sekcja wg PKD | Opis | Wpisane do rejestru REGON | Nowo zarejestrowane |
| A | Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo | 76 | 4 |
| B | Górnictwo i wydobywanie | 1 |  |
| C | Przetwórstwo przemysłowe | 247 | 22 |
| D | Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz, parę wodną, gorącą wodę i powietrze do układów klimatyzacyjnych | 7 |  |
| E | Dostawa wody; gospodarowanie ściekami i odpadami oraz działalność związana z rekultywacją | 16 |  |
| F | Budownictwo | 563 | 86 |
| G | Handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle | 840 | 41 |
| H | Transport i gospodarka magazynowa | 269 | 17 |
| I | Działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi | 83 | 9 |
| J | Informacja i komunikacja | 80 | 7 |
| K | Działalność finansowa i ubezpieczeniowa | 102 | 8 |
| L | Działalność związana z obsługą rynku nieruchomości | 230 | 12 |
| M | Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna | 339 | 28 |
| N | Działalność w zakresie usług administrowania i działalność wspierająca | 109 | 12 |
| O | Administracja publiczna i obrona narodowa; obowiązkowe zabezpieczenia społeczne | 13 |  |
| P | Edukacja | 149 | 5 |
| Q | Opieka zdrowotna i pomoc społeczna | 193 | 14 |
| R | Działalność związana z kulturą, rozrywką i rekreacją | 65 | 6 |
| S i T | Pozostała działalność usługowa; Gospodarstwa domowe zatrudniające pracowników; gospodarstwa domowe produkujące wyroby i świadczące usługi na własne potrzeby | 298 | 24 |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS

Najliczniejszą grupę stanowią podmioty związane z handlem hurtowym i detalicznym oraz naprawą pojazdów samochodowych (840 jednostek), co świadczy o istotnym znaczeniu tego sektora dla lokalnej gospodarki. W budownictwie działa 563 podmiotów, co czyni go drugim co do wielkości sektorem, przy czym w tej branży zarejestrowano aż 86 nowych podmiotów, co może wskazywać na dynamiczny rozwój tego sektora w regionie.

Przetwórstwo przemysłowe obejmuje 247 podmiotów, z czego 22 zostały zarejestrowane jako nowe w 2023 roku. Transport i gospodarka magazynowa, liczące 269 podmiotów, odgrywają istotną rolę, wspierając lokalny handel i przemysł.

Sektory związane z działalnością profesjonalną, naukową i techniczną (339 jednostek), obsługą rynku nieruchomości (230 jednostek) oraz opieką zdrowotną i pomocą społeczną (193 jednostki) również mają duże znaczenie w strukturze gospodarczej Mławy. Działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi (83 podmioty) wskazuje na obecność usług turystycznych, choć ich udział jest stosunkowo niewielki.

Podmioty związane z kulturą, rozrywką i rekreacją (65 jednostek) oraz działalnością finansową i ubezpieczeniową (102 jednostki) odgrywają mniejszą rolę w gospodarce, ale ich obecność podkreśla różnorodność oferty lokalnego rynku.

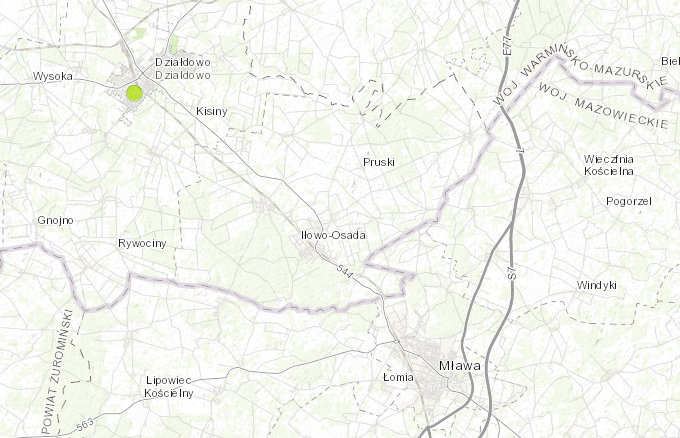
Sektor publiczny i związany z obowiązkowymi zabezpieczeniami społecznymi jest niewielki, z 13 jednostkami w administracji publicznej i obronie narodowej.

Dane te pokazują, że Mława ma dobrze zróżnicowaną gospodarkę, z przewagą działalności handlowej, budowlanej i usługowej, co zapewnia stabilne podstawy dla rozwoju miasta i tworzenia nowych miejsc pracy. Nowe rejestracje w różnych sektorach wskazują na aktywność przedsiębiorców i potencjał rozwoju lokalnej gospodarki.

# Stan jakości powietrza na terenie województwa mazowieckiego w 2023 roku

## 9.1. Stacja pomiarowa Działdowo

Rysunek Lokalizacja stacji pomiarowych w pobliżu Miasta Mława



*Źródło: https://powietrze.gios.gov.pl/pjp/current, dostęp: 19.12.2024r.*

Rysunek Stacja zlokalizowana w Działdowie, Polna 11

Obraz zawierający na wolnym powietrzu, niebo, zima, śnieg

Opis wygenerowany automatycznie

*Źródło: https://powietrze.gios.gov.pl/pjp/current/station\_details/info/17741 dostęp: 19.12.2024r.*

Tabela Dana stacji GIOŚ działającej w pobliżu Miasta Mława

|  |  |
| --- | --- |
| Kod krajowy | MzPiasPulask |
| Kod międzynarodowy | PL0134A |
| Strefa | strefa mazowiecka |
| Nazwa stacji | Piastów, ul. Pułaskiego |
| Adres | Piastów , ul. Pułaskiego 6/8 |
| Wsp. WGS84 | Φ52,191728 |
| λ 20,837489 |

*Źródło: https://powietrze.gios.gov.pl/pjp/current/station\_details/info/9913; dostęp: 19.12.2024 r.*

Stacja zlokalizowana w Działdowie posiada stanowiska pomiarowe zajmujące się   
badaniem:

* pył zawieszony PM10 mierzony w sposób ciągły z czasem uśrednienia dla 24 h;
* pył zawieszony PM2,5 mierzony w sposób ciągły z czasem uśrednienia dla 1 h;
* pył zawieszony PM2,5 mierzony w sposób ciągły z czasem uśrednienia dla 24 h;

Dane zbiorcze oraz wartości maksymalne dla roku 2024 roku przedstawia tabela poniżej.

Tabela Dane zbiorcze oraz wartości maksymalne dla roku 2023 odnotowane w stacji zlokalizowanej na terenie Działdowa

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Zanieczyszczenie | Nazwa statystyki | Kod statystyki | Wartość |
| pył zawieszony PM10 | Średnia roczna | SA | 23.904185873 |
| pył zawieszony PM10 | Minimum roczne | MIN | 0.0 |
| pył zawieszony PM10 | Maksimum roczne | MAX | 350.1 |
| pył zawieszony PM10 | Maksimum z wartości lub średnich dobowych | MAX\_S24 | 93.708333333 |
| pył zawieszony PM10 | Maksimum ze średnich 8-godzinnych | MAX\_S8 | 186.8625 |
| pył zawieszony PM10 | Liczba dni powyżej granicy ze średnich dobowych | LD\_S24 | 20.0 |
| pył zawieszony PM10 | Percentyl P50 z wyników jednostkowych | S50\_PERC | 17.cze |
| pył zawieszony PM10 | Percentyl P90.4 z wyników jednostkowych | S90\_4\_PERC | 43.9125 |
| pył zawieszony PM10 | Wartość stosunku pokrycia roku pomiarami do oczekiwanego pokrycia roku | KOMPL | 91.39 |
| pył zawieszony PM2.5 | Średnia roczna | SA | 18.248810265 |
| pył zawieszony PM2.5 | Minimum roczne | MIN | 0.0 |
| pył zawieszony PM2.5 | Maksimum roczne | MAX | 341.2 |
| pył zawieszony PM2.5 | Maksimum ze średnich 8-godzinnych | MAX\_S8 | 182.55 |
| pył zawieszony PM2.5 | Percentyl P50 z wyników jednostkowych | S50\_PERC | 11.wrz |
| pył zawieszony PM2.5 | Wartość stosunku pokrycia roku pomiarami do oczekiwanego pokrycia roku | KOMPL | 91.39 |

*Źródło: https://powietrze.gios.gov.pl/pjp/current/station\_details/archive/**17741#, dostęp:19.12.2024r.*

Wykres Wyniki pomiarów – Działdowo - PM10, PM2,5

Obraz zawierający tekst, Wykres, linia, Czcionka

Opis wygenerowany automatycznie

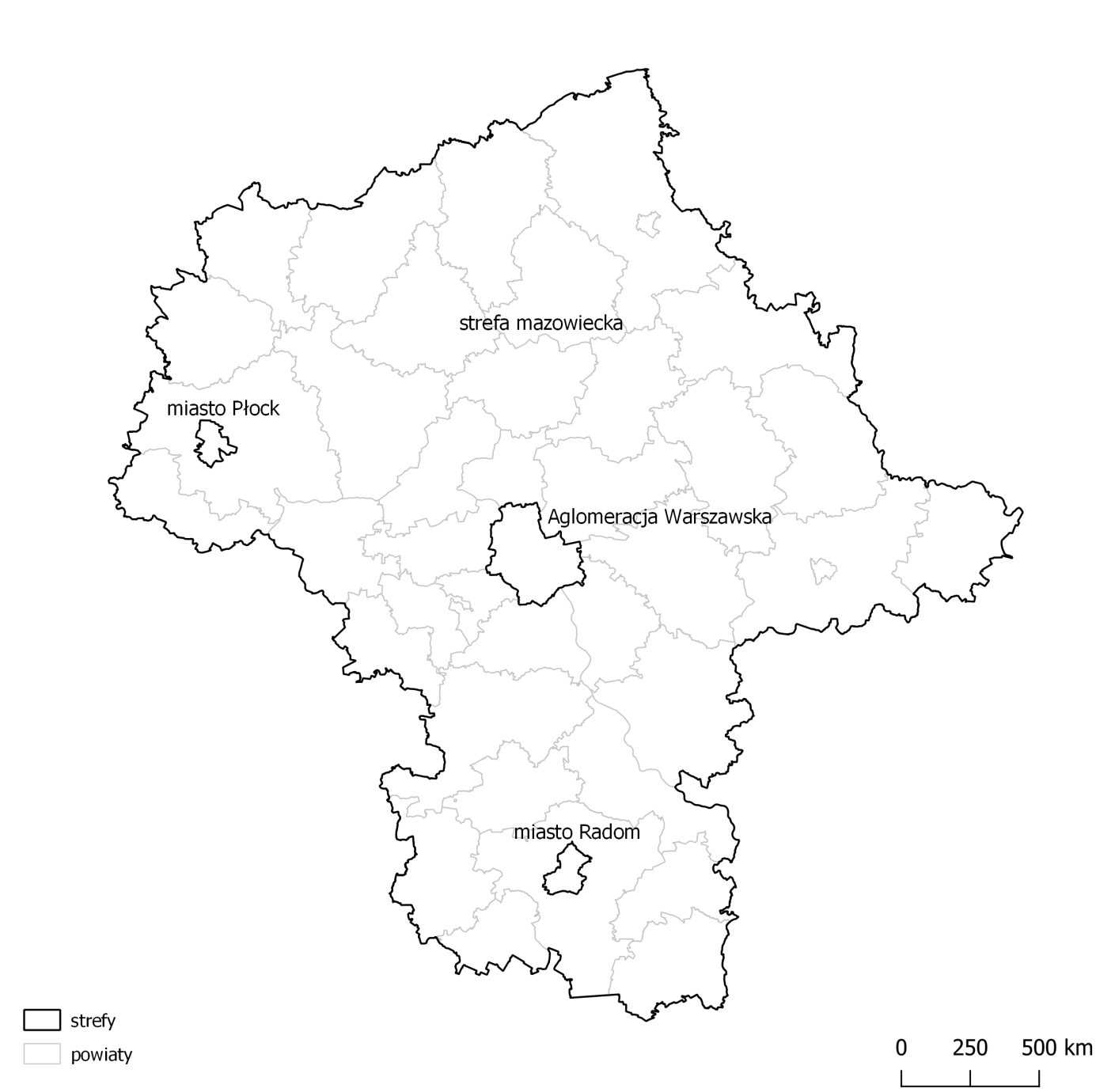
*Źródło: https://powietrze.gios.gov.pl/pjp/current/station\_details/archive/17741# , dostęp: 19.12.2024r.*

## 9.2. Stan jakości powietrza w strefie mazowieckiej

Badanie i ocena jakości powietrza jest realizowana przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w oparciu o przepisy art. 85-95 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. *Prawo ochrony środowiska* (Dz.U. z 2024 poz. 54, 834 t.j.). Powyższe przepisy wraz z rozporządzeniem z dnia 24 sierpnia 2012 r. w *sprawie poziomów niektórych substancji w powietrzu* (Dz. U. z 2021 r. poz. 845) definiują system monitoringu powietrza, określają zakres i sposób badania jakości powietrza, określają minimalną liczbę stacji oraz metody i kryteria oceny.

Oceny jakości powietrza są wykonywane w odniesieniu do obszaru danej strefy. Obowiązujący układ stref określa załącznik do ustawy Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którym w województwie mazowieckim ocenę wykonuje się dla stref:

* Aglomeracji Warszawskiej,
* Miasta Płocka,
* Miasta Radomia,
* strefy mazowieckiej.



Rysunek 4 Podział województwa mazowieckiego na strefy

Mława leży w strefie mazowieckiej. Na terenie Gminy zanieczyszczenia trafiają do powietrza z trzech podstawowych źródeł:

* powierzchniowych (indywidualne ogrzewanie, zanieczyszczenia komunalne pochodzące z budynków należących do mieszkańców, gromadzenia i utylizacji ścieków i odpadów),
* punktowych (pochodzących ze zorganizowanych źródeł w wyniku energetycznego spalania paliw i przemysłowych procesów technologicznych),
* liniowych (ruch kołowy).

Na stan czystości powietrza w Mławie w największym stopniu wpływa emisja niska z lokalnych systemów grzewczych, których głównym źródłem energii jest węgiel.

Tabela 7 Klasyfikacja strefy mazowieckiej na podstawie wyników pomiarów ze względu na kryterium ochrony zdrowia i ochrony roślin 2023 r.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kryterium** | **Klasy dla poszczególnych zanieczyszczeń w obszarze strefy** | | | | | | | | | | | | |
| **SO2** | **NO2** | **C6H6** | **CO** | **PM10** | **PM2,5  faza I / faza II** | **Ni** | **NOx** | **Pb** | **As** | **Cd** | **B(a)P** | **O3**  **wg poziomu docelowego / długoterminowego** |
| ochrony zdrowia | A | A | A | A | A | A/A1 | A | - | A | A | A | A | A/D2 |
| ochrony roślin | A | - | - | - | - | - | - | A | - | - | - | - | A/D2 |

**klasa A/A1** – jeżeli stężenia substancji na terenie strefy nie przekraczają odpowiednio poziomów dopuszczalnych bądź poziomów docelowych;

**klasa C** – jeżeli stężenia substancji na terenie strefy przekraczają poziomy dopuszczalne powiększone o margines tolerancji;

**klasa D2** – stężenia ozonu i współczynnik AOT40 przekraczają poziom celu długoterminowego.

W strefie mazowieckiej, w której znajduje się miasto Mława, zaobserwowano przekroczenia norm jakości powietrza. Dotyczy to przede wszystkim zanieczyszczeń, które mają określone poziomy celu długoterminowego, a dla których nie ma obowiązku wykonania programów ochrony powietrza

Przekroczenia dotyczą ozonu (O3), zarówno w kontekście kryterium ochrony zdrowia, jak i ochrony roślin. W przypadku ochrony zdrowia, stwierdzono przekroczenie maksymalnego poziomu ozonu w ciągu 8 godzin, natomiast w kontekście ochrony roślin odnotowano przekroczenie wartości AOT40 dla ozonu. Dodatkowo, w strefie mazowieckiej stwierdzono również przekroczenie poziomu celu długoterminowego dla benzo(a)pirenu, co stanowi poważne zagrożenie dla jakości powietrza i zdrowia mieszkańców. Właściwe działania ochronne oraz monitorowanie jakości powietrza są kluczowe dla poprawy sytuacji w tym zakresie i ochrony zdrowia publicznego w mieście Mława.

# Założenia dotyczące przeprowadzenia analizy ubóstwa

Założenia dotyczące przeprowadzenia analizy ubóstwa zostały określone w dokumencie pn. Metodyka analizy ubóstwa energetycznego dla Gmin, którego opracowanie zajęła się Krajowa Agencja Poszanowania Energii SA (aut. Agata Skrzypek, Anna Wiechołowska—Dziedzic). Celem analizy jest: „*oszacowanie skali zjawiska ubóstwa energetycznego w gminie wraz ze wskazaniem źródła pozyskiwanych danych. Analiza ubóstwa energetycznego pozwoli na identyfikację osób narażonych na ubóstwo energetyczne oraz pozwoli na skierowanie do nich instrumentów wsparcia w krótszym czasie.*”[[4]](#footnote-4) Ponadto wskazano, że celem pośrednim metodyki jest „*nawiązanie ścisłej współpracy pomiędzy różnymi instytucjami, co ułatwi pomoc odbiorcom wrażliwym i innym osobom narażonym na ubóstwo energetyczne.*”[[5]](#footnote-5)

Analiza według założeń została podzielona na II etapy:

* Etap I obejmuje wstępną analizę w celu zidentyfikowania skali ubóstwa;
* Etap II zakłada analizę pogłębioną w celu potwierdzenia danych zebranych w I etapie i inwentaryzację budynków osób, które zostały zidentyfikowane jako narażone na zjawisko ubóstwa energetycznego.

Podział etapów i zakres danych przedstawia rysunek poniżej.

Rysunek 5 Etapy identyfikacji

Obraz zawierający tekst, zrzut ekranu, Czcionka, Prostokąt

Opis wygenerowany automatycznie

Źródło: Skrzypek A., Wiechołowska—Dziedzic A., Metodyka analizy ubóstwa energetycznego dla Gmin, którego opracowanie zajęła się Krajowa Agencja Poszanowania Energii SA

Zgodnie z przedstawioną metodyką, pierwszy etap analizy wymagał ścisłej współpracy z kluczowymi podmiotami, w tym jednostkami pomocy społecznej, organizacjami pozarządowymi, fundacjami oraz władzami lokalnymi (wójtowie, burmistrzowie, sołtysi). Celem współpracy było uzyskanie niezbędnych danych dotyczących gospodarstw domowych i budynków mieszkalnych.

W pierwszym etapie istotne było zwrócenie się do wybranych instytucji w celu pozyskania ogólnodostępnych danych. Z ośrodków pomocy społecznej uzyskano informacje dotyczące liczby osób korzystających z zasiłków celowych, dodatków energetycznych i mieszkaniowych oraz świadczeń dla osób niepełnosprawnych i rodzinnych. Z wydziałów Urzędu Gminy pozyskano dane dotyczące deklaracji gospodarowania odpadami, liczby osób w gospodarstwach domowych oraz liczby gospodarstw domowych zalegających w opłatach. Natomiast z przedsiębiorstw ciepłowniczych, energetycznych, wodociągowych i gazowych uzyskano informacje o liczbie odbiorców zadłużonych, gdzie zaległości w opłatach przekraczały trzy miesiące.

Zgodnie z metodyką złożono również wniosek o udostępnienie materiałów z powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (EGiB). Pozyskane dane obejmowały rok budowy budynku, funkcję użytkową, adres oraz powierzchnię użytkową budynku.

W Gminie Sobienie-Jeziory wysłano zapytania do Ośrodka Pomocy Społecznej i wydziałów Urzędu Gminy w celu pozyskania informacji o liczbie osób korzystających z zasiłków oraz liczbie gospodarstw domowych zalegających w opłatach. Ponadto skierowano zapytania do spółek energetycznych, takich jak PGE Dystrybucja, PGNiG Termika i Polska Spółka Gazownictwa, w celu uzyskania danych o liczbie osób zadłużonych.

W celu identyfikacji osób narażonych na ubóstwo energetyczne przeprowadzono ankiety skierowane do gospodarstw domowych. Ankiety były dystrybuowane w dwóch formach: online, poprzez stronę internetową gminy, oraz w formie druku bezadresowego dostarczanego mieszkańcom.

Drugi etap analizy zakładał szczegółową weryfikację pozyskanych informacji poprzez przeprowadzenie inwentaryzacji budynków gospodarstw domowych zakwalifikowanych do wsparcia. W tym celu wykorzystano ankietę stanowiącą załącznik do Metodyki analizy ubóstwa energetycznego dla Gmin. Wyniki inwentaryzacji są dostępne wyłącznie do użytku Gminy Sobienie-Jeziory, z zachowaniem zasad ochrony danych osobowych. Inwentaryzacja pozwoliła na dokładne określenie potrzeb osób narażonych na ubóstwo energetyczne oraz przygotowanie strategii wsparcia.

# Omówienie wyników ankietyzacji dotyczącej analizy ubóstwa energetycznego na terenie Miasta Mława

## 11.1. Analiza wyników

Elementem analizy problemu ubóstwa było także badanie ankietowe. Mieszkańcy Mławy mieli możliwość uzupełnić kwestionariusz dostępny na stronie internetowej Urzędu Miasta, a także w wersji papierowej, która była dostępna w Urzędzie Miasta oraz rozesłana drukiem bezadresowym. Ponieważ ankieta dotyczy danych wrażliwych, można ją było uzupełnić:

• w sposób anonimowy lub;

• podając swoje podstawowe dane kontaktowe. Będą one wykorzystywane wyłącznie na potrzeby opracowania analizy problemu ubóstwa, a w przypadku pojawienia się programów pomocowych, do przekazania informacji jak można z nich skorzystać.

Ankiety można było uzupełniać do dnia 19.12.2024 r. Do tego czasu była również prowadzona ankietyzacja terenowa. W określonym czasie kwestionariusze on-line uzupełniła   
1 osoba natomiast w terenie 9 osób. 100% ankietowanych udzieliło odpowiedzi w sposób jawny podając swoje dane. Wszystkie osoby udzielające odpowiedzi zamieszkuje budynki jednorodzinne. Średni wiek ankietyzowanego obiektu mieszkalnego to 62 lata, a powierzchnia to 92 m2. Udział procentowy odpowiedzi przedstawiono poniżej. Wyniki ankietyzacji należy traktować jako punkt wyjścia do dalszych działań.

W ramach ankiety mieszkańcy wskazywali typ budynku, w którym zamieszkują. Dane zostały podzielone na dwie główne kategorie: budynki jednorodzinne i wielorodzinne.

Wykres Struktura rodzajów budynków zamieszkiwanych przez mieszkańców na podstawie ankiety

Mieszkańcy oceniali stan techniczny swoich budynków, wskazując na ewentualne problemy wymagające naprawy lub modernizacji. Dane te pozwalają na określenie, które elementy budynków są najbardziej narażone na degradację.

Wykres Stan budynku według ankietowanych

Wykres Elementy które wymagają naprawy/wymiany

Najwięcej osób uznało, że wymianie dociepleniu powinny zostać poddane ściany zewnętrzne, jak również naprawiony dach/stropodach. W następnej kolejności wymianie ulec powinno źródło ciepła. Udział procentowy odpowiedzi przedstawiono powyżej

Wszystkie budynki stanowią własność lub współwłasność.

Wykres Podstawa zamieszkania

Ankieta obejmowała również pytania o wsparcie finansowe, takie jak dodatki mieszkaniowe, energetyczne oraz inne świadczenia. Dane te pozwalają na ocenę poziomu wsparcia dla mieszkańców i wskazują na grupy najbardziej narażone na ubóstwo energetyczne.

Wykres Odsetek gospodarstw domowych pobierających świadczenie 800+

Wykres Odsetek gospodarstw domowych, w których co najmniej jeden mieszkaniec otrzymuje dodatek mieszkaniowy

Wykres Odsetek gospodarstw domowych, w których co najmniej jeden mieszkaniec otrzymuje dodatek energetyczny

Część ankiety dotyczyła obecności osób niepełnosprawnych w gospodarstwach domowych, ich potrzeb oraz wpływu na sytuację zawodową opiekunów.

Wykres Odsetek gospodarstw domowych, w których znajdują się niepełnoletnie osoby niepełnosprawne

Wykres Odsetek gospodarstw domowych z osobami niepełnosprawnymi wymagającymi stałej opieki i rezygnacji opiekuna z pracy

Emeryci są jedną z grup szczególnie narażonych na ubóstwo energetyczne, ponieważ ich dochody są stałe, a jednocześnie mogą mieć trudności z modernizacją źródeł ciepła czy przeprowadzeniem termomodernizacji budynków.

Wykres Odsetek gospodarstw domowych, w których co najmniej jeden członek pobiera emeryturę

Średni dochód na osobę w gospodarstwie domowym jest jednym z najważniejszych wskaźników umożliwiających ocenę sytuacji finansowej mieszkańców oraz ich narażenia na ubóstwo energetyczne.

Wykres Średni miesięczny dochód gospodarstwa domowego na osobę

Z powyższych wykresów jasno wynika, że najwięcej spośród ankietowanych było gospodarstw o wysokim dochodzie (powyżej 2200zł) na osobę a także, że większość ankietowanych pobiera emerytury.

W kolejnej części pytania dotyczyły źródła ogrzewania oraz środków przeznaczanych na cele grzewcze oraz zużycie energii elektrycznej. Wśród osób ankietowanych najwięcej osób jako paliwo do ogrzewania budynku mieszkalnego wykorzystuje węgiel kamienny oraz drewno (odpowiednio 46% i 47%). Udział procentowy odpowiedzi przedstawiono poniżej.

Wykres Rodzaje paliwa wykorzystywane do ogrzewania budynków mieszkalnych

Ankieta obejmowała również pytania o klasę kotłów używanych do ogrzewania budynków mieszkalnych. Klasa kotła ma znaczenie dla poziomu emisji zanieczyszczeń, efektywności energetycznej oraz zgodności z regulacjami prawnymi, w tym uchwałą antysmogową.

Wykres Klasy kotłów wykorzystywanych do ogrzewania budynków mieszkalnych

Najwięcej ankietowanych osób (33%) wykorzystuje kocioł gazowy/bojler gazowy/podgrzewacz gazowy przepływowy. W drugiej kolejności (27%) to osoby, które wykorzystują kotły na paliwo stałe (węgiel, drewno lub inny rodzaj biomasy) z ręcznym podawaniem paliwa. Udział procentowy poszczególnych odpowiedzi przedstawiono poniżej.

Wykres Rodzaje źródeł ciepła wykorzystywanych do ogrzewania budynków mieszkalnych

Średni roczny koszt przeznaczany przez ankietowanych na ogrzewanie budynków mieszkalnych wyniósł 5800 zł. Ostatnia część dotyczyła oceny kosztów wydatków przeznaczanych na cele grzewcze.

Wykres Koszty energii ponoszone przez mieszkańców

Ankieta zawierała pytanie dotyczące możliwości zapewnienia odpowiedniego komfortu cieplnego w mieszkaniach w sezonie grzewczym. Komfort cieplny jest kluczowym wskaźnikiem pozwalającym na ocenę zjawiska ubóstwa energetycznego, ponieważ brak możliwości utrzymania odpowiedniej temperatury w mieszkaniu jest jednym z głównych objawów tego zjawiska.

Wykres Ocena komfortu cieplnego według mieszkańców

## 11.2. Podsumowanie

Z raportu Instytutu badań strukturalnych z 2018 r. wynika, że poziom ubóstwa energetycznego w Polsce wynika przede wszystkim z cech gospodarstw domowych (w tym poziomu dochodu), cen nośników energii oraz wieku budynku (im budynek jest starszy tym ryzyko ubóstwa energetycznego jest większe). Na terenie województwa mazowieckiego zjawisko to dotyczy w przybliżeniu 7,1% osób. Z przeprowadzonej analizy wynika, że na ubóstwo energetyczne narażeni są przede wszystkim mieszkańcy miast poniżej 20 tys. mieszkańców oraz wsi[[6]](#footnote-6). Od 2002 r. obserwuje się lekki spadek liczby ogólnej ludności Miasta Mława, a także wzrost liczby osób w wieku poprodukcyjnym. Z badań przeprowadzonych w 2016 r. wynika, że 25% osób żyjących w ubóstwie energetycznym to emeryci i renciści[[7]](#footnote-7), dlatego proces starzenia się społeczeństwa może być zjawiskiem potęgującym występowanie ubóstwa energetycznego. Określa się, że odbiorcą wrażliwym energii elektrycznej jest osoba, która:

* ma przyznany dodatek mieszkaniowy w rozumieniu ustawy o dodatkach mieszkaniowych;
* jest stroną umowy kompleksowej lub umowy sprzedaży energii elektrycznej zawartej z przedsiębiorstwem energetycznym;
* zamieszkuje w miejscu dostarczania energii elektrycznej.

Odbiorca wrażliwy energii elektrycznej, zgodnie ze znowelizowanym Prawem energetycznym, ma otrzymywać tzw. „dodatek energetyczny”, stanowiący swoistą dopłatę ze strony Państwa do rachunków za energię elektryczną. Zgodnie z danymi udostępnionymi przez Urząd Miasta Mława, w ostatnich latach zauważalne są wahania liczby osób korzystających z dodatków energetycznych. Zmiany te mogą wynikać z kilku czynników, takich jak zmiany przepisów, rosnąca świadomość społeczna dotycząca dostępnych form wsparcia czy też wahania kosztów energii wpływające na poziom kwalifikacji gospodarstw domowych do uzyskania pomocy. Analiza tych trendów jest kluczowa dla zrozumienia specyfiki ubóstwa energetycznego w gminie, a także dla projektowania bardziej efektywnych programów wsparcia, które lepiej odpowiadają na potrzeby mieszkańców.

Wyraźny wzrost liczby pobieranych dodatków miał miejsce w okresie trwania pandemii COVID-19. W roku 2022 liczba pobieranych dodatków zmalała i zbliżyła się do wartości sprzed sytuacji zagrożenia epidemicznego. Gospodarstwo domowe jest ubogie energetycznie, jeżeli ma trudności w zaspokojeniu swoich potrzeb energetycznych z powodu niskiego dochodu lub charakterystyk mieszkania. Jeśli koszt zaspokojenia potrzeb energetycznych jest tak wysoki, że członkowie gospodarstwa domowego stają przed dylematem, czy ograniczać te potrzeby, czy też oszczędzać kosztem innych dóbr, np. na żywności, leków czy edukacji, to mówimy o ubóstwie energetycznym. W takiej sytuacji znajduje się ponad 20% osób, które odpowiedziały na badanie ankietowe. 20% respondentów wskazała na czasowe lub regularne problemy z utrzymaniem komfortu cieplnego. Trudności w utrzymaniu odpowiedniej temperatury w budynku mieszkalnym mogą być powiązane z potrzebą przeprowadzenia remontu obiektów. Wszyscy ankietowani mieszkańcy wskazali, że ich budynki mieszkalne wymagają prac termomodernizacyjnych. Z pozyskanych danych wynika, że geneza ubóstwa energetycznego w Mławie ma przede wszystkim podłoże techniczne. Średni wiek budynku mieszkalnego na terenie miasta to 62 lata i wymaga on docieplenia ścian zewnętrznych (31% odpowiedzi), wymiany przestarzałego źródła ciepła (23% odpowiedzi) oraz ocieplenia/naprawy dachu lub stropodachu (31% odpowiedzi). Nie bez znaczenia są również warunki klimatyczne miasta. Nie ma ściśle określonego terminu rozpoczęcia sezonu grzewczego, w którym uruchamiane jest centralne ogrzewanie. W Polsce jest to przeważnie przełom września i października. Ważną rolę odgrywa tu temperatura na zewnątrz. Każdy sezon grzewczy jest więc inny, ponieważ mamy zmieniającą się każdego roku aurę. Według Rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 15 stycznia 2007 r. w sprawie szczegółowych zasad kształtowania i kalkulacji taryf oraz rozliczeń w obrocie ciepłem (Dz. U. z 2007 r. Nr 16, poz. 92), sezon grzewczy to „okres, w którym warunki atmosferyczne powodują konieczność ciągłego dostarczania ciepła w celu ogrzewania obiektów”. Nie mówi się jednak ani o terminie jego rozpoczęcia, ani zakończenia[[8]](#footnote-8). Kolejnym czynnikiem są względy ekonomiczne. Dla 90% badanych ceny energii są wysokie lub bardzo wysokie, co powoduje trudności w opłaceniu rachunków. Kwestie świadomości efektywnego wykorzystania energii mają znaczenie w skali miasta, ale są trudne do oszacowania

Jednym z kluczowych wyzwań związanych z analizą i przeciwdziałaniem ubóstwu energetycznemu jest jego błędna identyfikacja z ogólnym ubóstwem. W świadomości społecznej często brakuje rozróżnienia między tymi dwoma pojęciami, co skutkuje nieporozumieniami i oporem wobec wypełniania ankiet lub korzystania z oferowanej pomocy. Ubóstwo energetyczne dotyczy specyficznych trudności związanych z dostępem do efektywnych i przystępnych kosztowo źródeł energii, niezależnie od ogólnej sytuacji materialnej gospodarstwa domowego.

Taki stan rzeczy wymaga działań informacyjnych i edukacyjnych, które pomogą w budowaniu świadomości na temat specyfiki ubóstwa energetycznego. Wprowadzenie klarownej komunikacji, podkreślającej neutralny i pomocowy charakter programów wsparcia, może zmniejszyć obawy przed stygmatyzacją i zwiększyć zaangażowanie mieszkańców. Dopiero wtedy możliwe będzie skuteczne planowanie i wdrażanie odpowiednich działań naprawczych, dopasowanych do rzeczywistych potrzeb społeczności lokalnych.

**Niechęć mieszkańców do wypełniania ankiet dotyczących ubóstwa energetycznego: opis sytuacji -** w trakcie przeprowadzania ankietyzacji w gminie zauważono problem związany z niechęcią mieszkańców do współpracy przy wypełnianiu ankiet dotyczących ubóstwa energetycznego. Ankiety te, realizowane przez przeszkolonych ankieterów w ramach działań mających na celu ocenę skali i charakteru problemu ubóstwa energetycznego, spotkały się z brakiem zaufania i obawami ze strony mieszkańców. Problem ten wydaje się być bezpośrednio związany z narastającym zjawiskiem oszustw związanych z fałszywymi ofertami dofinansowania na termomodernizację i wymianę źródeł ciepła.

Główna przyczyna tego problemu to działalność nieuczciwych podmiotów, które podszywają się pod przedstawicieli urzędów, funduszy ochrony środowiska czy programów, takich jak „Czyste Powietrze”. Oszuści ci oferują mieszkańcom fikcyjne programy wsparcia, obiecując wysokie dofinansowania na prace związane z poprawą efektywności energetycznej budynków. W praktyce działania te kończą się często wyłudzeniem zaliczek, kradzieżą danych osobowych lub podpisywaniem przez mieszkańców niekorzystnych umów. Najbardziej narażone na takie manipulacje są osoby starsze oraz mieszkańcy, którzy mają ograniczony dostęp do informacji o autentycznych programach wsparcia.

W efekcie tego rodzaju działań zaufanie mieszkańców do podobnych inicjatyw zostało znacząco nadszarpnięte. Wiele osób obawia się współpracy z ankieterami, podejrzewając ich o związki z oszustami. Nawet po okazaniu upoważnień czy innych dokumentów potwierdzających ich tożsamość, mieszkańcy często odmawiają wypełnienia ankiet, obawiając się, że udostępnione dane zostaną wykorzystane w niewłaściwy sposób.

Ta sytuacja ma konsekwencje dla miasta. Bez rzetelnie zebranych danych na temat ubóstwa energetycznego trudno jest dokładnie określić skalę problemu, co utrudnia planowanie działań naprawczych i aplikowanie o środki zewnętrzne na programy wsparcia. Brak pełnych danych oznacza również ryzyko, że osoby najbardziej potrzebujące pomocy mogą zostać pominięte w planowanych działaniach.

Aby przeciwdziałać tej sytuacji, gmina podejmuje różne kroki, mające na celu odbudowę zaufania mieszkańców. Przede wszystkim organizuje szeroko zakrojone kampanie informacyjne, które wyjaśniają cel i sposób realizacji ankiet, podkreślając ich związek z planowanymi działaniami pomocowymi. Komunikaty te są skierowane do różnych grup społecznych, wykorzystując różnorodne kanały, takie jak plakaty, ogłoszenia w lokalnych mediach, a także spotkania informacyjne organizowane w miejscowościach miasta.

Kluczowym elementem działań jest również edukacja mieszkańców na temat rzeczywistych programów wsparcia, takich jak „Czyste Powietrze”, oraz wyjaśnienie, jakie proce-dury należy przejść, aby uzyskać dofinansowanie. Wiedza ta pomoże mieszkańcom lepiej rozpoznawać fałszywe oferty i unikać oszustw.

Podsumowując, problem niechęci mieszkańców do wypełniania ankiet dotyczących ubóstwa energetycznego wynika z nadszarpniętego zaufania, spowodowanego działalnością oszustów podszywających się pod instytucje publiczne. Aby skutecznie przeciwdziałać temu zjawisku, gmina musi skupić się na edukacji, transparentności i budowaniu wiary-godności swoich działań. Dzięki tym krokom możliwe będzie nie tylko odzyskanie zaufania mieszkańców, ale także zebranie rzetelnych danych niezbędnych do skutecznego przeciw działania ubóstwu energetycznemu.

# Opis monitoringu zjawiska ubóstwa energetycznego

Podstawowym narzędziem dotyczącym monitorowania będą wskaźniki do oceny ubóstwa energetycznego. Najważniejsze z nich to wskaźniki publikowane przez Główny Urząd Statystyczny oraz ankietyzacja osób objętych wsparciem w ramach planowanych działań edukacyjnych i inwestycyjnych. Wskaźniki pozyskane zostaną poprzez:

1. W lokalach gminnych na podstawie danych GUS i własnych Urzędu, a także wśród podmiotów współpracujących (dane pochodzące ze wspólnot mieszkaniowych, spółdzielni, zarządców nieruchomości):
   * liczba postępowań eksmisyjnych i eksmisje z lokali mieszkalnych w zasobach gminnych (w tym w szczególności eksmisje z powodu zaległości w opłatach za mieszkanie);
   * zaległości w opłatach za mieszkania w zasobach gminnych;
   * liczba i kwota wypłaconych dodatków mieszkaniowych.
2. Przeciętne wydatki miesięczne na 1 osobę, w tym wydatki na użytkowanie mieszkania lub domu i nośniki energii oraz udział wydatków na użytkowanie mieszkania i nośniki energii w wydatkach ogółem;
3. Koszty zużycia energii elektrycznej w zł/m2;
4. Zapotrzebowanie na energię końcową w kWh/(m2\*rok) obliczone w oparciu o zużycie energii oraz powierzchnię użytkową;
5. Udział OZE w energii końcowej budynku w %.

Wskaźniki te powinny być analizowane w stosunku do roku bazowego tj. do roku, w którym zostanie przeprowadzona analiza bazowa oraz w stosunku do następujących kolejnych okresów. Każde z odchyleń (zarówno od wartości bazowej, jak i pomiędzy okresami) powinno być analizowane i komentowane w raporcie/analizie z danego okresu.

Dodatkowo proponowane jest wprowadzenie wskaźników aktualizujących, które pozwolą na ocenę zjawiska pod kątem zmieniających się warunków gospodarczych, cen energii oraz zachowanie spójności z Warunkami Technicznymi, opracowaniami naukowymi i odniesieniem ich do warunków.

# Sposoby wsparcia osób ubogich energetycznie

## 13.1. Identyfikacja potrzeb i dostosowanie wsparcia

Pomoc będzie tym skuteczniejsza, im lepiej rozpoznane zostaną potrzeby beneficjentów, a oferowane sposoby wsparcia zostaną dostosowane do indywidualnej sytuacji poszczególnych gospodarstw domowych. W niektórych przypadkach kluczowa może okazać się rozmowa i zasugerowanie wprowadzenia zmian behawioralnych, czyli wpłynięcia na zachowania osoby ubogiej energetycznie, ponieważ sama zmiana podstawowych nawyków i eliminacja błędów korzystania z energii elektrycznej czy ciepła będzie stanowiła rozwiązanie problemu w całości lub w pewnej jego części. Jest to element, którego nie należy pomijać również w bardziej skomplikowanych przypadkach. Przeważnie jednak potrzebne jest dodatkowe wsparcie, takie jak:

* dotacje i dofinansowanie do kompleksowej termomodernizacji, wymiany źródła ciepła itp., z wykorzystaniem obowiązujących programów;
* zasiłek celowy;
* pomoc rzeczowa, np. zorganizowanie akcji charytatywnej polegającej na sfinansowaniu zakupu energooszczędnej lodówki;
* pomoc w znalezieniu zatrudnienia, w tym poprzez zaproponowanie kursów czy szkoleń zawodowych;
* propozycja udzielenia kredytu czy pożyczki;
* akcje edukacyjno-informacyjne;
* informacja o dostępnych ulgach podatkowych, itp.

## 13.2. Wsparcie finansowe

Poniżej przedstawiono przykładowe programy wsparcia finansowego dostępne dla mieszkańców. W większości programów potrzebny jest udział własny beneficjenta, przez co osoby w bardzo złej sytuacji ekonomicznej mogą być wykluczone z tego rodzaju pomocy. Każdorazowo należy dokonać oceny, na ile udział własny może być wykluczający dla gospodarstw domowych w ubóstwie energetycznym. Przy czym warto zaznaczyć, że nawet w przypadku możliwości finansowych JST, pozwalających na całkowite sfinansowanie termomodernizacji czy innej inwestycji, nie jest optymalnym 10 rozwiązaniem. Sytuacja taka stawia beneficjenta w biernej pozycji, co może pogłębić jego poczucie niskiej wartości i wykluczenia społecznego. Brak poczucia sprawczości przez niemożność partycypacji w inwestycji może wpływać na utrwalanie postawy bierności, a także pozbawia działania ich wpływu edukacyjnego, mobilizującego beneficjenta do zmiany nawyków. Dlatego też dobrą praktyką jest umożliwienie mieszkańcom, niedysponującym wkładem własnym, odpracowania części dofinansowania. Takie działanie umożliwi skorzystanie z dofinansowana inwestycji, jednocześnie pozwalając zachować beneficjentom poczucie godności, własnej wartości i przydatności społecznej, a przy tym będzie niosło ze sobą wartość edukacyjną. Taka praktyka może być również okazją do podniesienia kwalifikacji zawodowych wnoszących trwałą zmianę w życie beneficjenta. Jednocześnie warto podkreślić, że partycypacyjne podejście wykracza poza niwelowanie skutków ubóstwa energetycznego, próbując sięgać do jego przyczyn.

## 13.3. Działania doradcze i promocyjno-edukacyjne

Zajmowanie się problemem ubóstwa energetycznego wymaga szczególnych kwalifikacji, łączących wiedzę techniczną z zakresu efektywności energetycznej, techniki budowlanej czy ogrzewnictwa, ekonomiczną pozwalającą orientować się w dostępnych instrumentach finansowych, a także umiejętności interpersonalnych, koniecznych do nawiązania relacji z osobami będącymi w trudnej sytuacji życiowej. Chodzi o rzetelne przeprowadzenie wywiadu, skuteczne przeanalizowanie danych i dobranie rozwiązań dopasowanych do indywidualnej sytuacji, przy jednoczesnym zachowaniu profesjonalizmu oraz wrażliwości na człowieka i poszanowania jego godności. Urzędy często nie dysponują dostateczną liczbą pracowników, których mogłyby odpowiednio przygotować. Rozwiązaniem może okazać się zatrudnienie ekodoradców, którzy ze względu na swoją wiedzę merytoryczną i doświadczenie doskonale poradzą sobie z tym wyzwaniem.

W urzędzie warto zorganizować punkty konsultacyjne, będące miejscem udzielania informacji, porad, a także pomocy podczas składania wniosków o dofinansowanie do wymiany źródła ciepła, termomodernizacji, odnawialnych źródeł energii czy innych programów i form wsparcia. Procedury uzyskania takiej pomocy bywają trudne i zawiłe więc mogą powodować u beneficjentów poczucie zagubienia. Warto zaznaczyć, że brak wiedzy i świadomości mieszkańców to bariery, z powodu których wielu potrzebujących nie podejmuje próby skorzystania z dofinansowań w ramach dostępnych programów.

Wsparcie może być także potrzebne na dalszych etapach inwestycji, m.in. przy wyborze i nadzorowaniu wykonawcy podczas termomodernizacji - oczywiście z zachowaniem zasad bezstronności. Ważne może okazać się również zwrócenie uwagi na takie elementy, których roli mieszkańcy mogą nie być świadomi. Przykładowo na fakt, że przy okazji wymiany pieca warto pamiętać o dostosowaniu instalacji grzewczej tak, aby zapewnić efektywne rozprowadzanie ciepła po pomieszczeniach i ograniczyć jego starty czy o instalacji termostatów, dzięki którym użytkownik dostosuje temperaturę do swoich aktualnych potrzeb (z uwzględnieniem wykorzystania naturalnych zysków ciepła np. z gotowania itp.), ograniczając tym samym zużycie energii oraz straty tego ciepła.

Poza wsparciem w uzyskaniu finansowania i w przeprowadzeniu inwestycji doradcy powinni służyć ekspercką wiedzą na temat wszelkich dostępnych sposobów poprawy efektywności energetycznej i obniżenia rachunków za energię, sugerując np. realizację prostych działań przynoszących szybki efekt, takich jak wymiana żarówek na najbardziej energooszczędne źródła światła LED czy przeprowadzenie drobnych napraw.

Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej posiada szeroką gamę działań edukacyjno-informacyjnych promujących pozytywne efekty działań z zakresu efektywności energetycznej, wśród których wymienić można:

* narzędzie kalkulatora grubości izolacji;
* listę zielonych urządzeń i materiałów (ZUM) – pomoc dla wnioskodawców „Czystego Powietrza” w wyborze urządzeń i materiałów kwalifikujących się do dofinansowania;
* Projekt Doradztwa Energetycznego;
* kampanię edukacyjną Akademia Czystego Powietrza.

Jako pomocnicze narzędzie może sprawdzić się metoda tzw. self-audytu. Polega ona na samodzielnym wypełnieniu przez mieszkańca ankiety dotyczącej m.in. jego warunków bytowych czy ilości i sposobu użytkowania energii oraz rodzaju wykorzystywanych urządzeń. W wyniku jej wypełnienia otrzymuje się propozycje działań, które można podjąć, aby poprawić swoją sytuację, a w szczególności obniżyć rachunki za energię. Powinno to być proste narzędzie w postaci formularza, które będzie ogólnodostępne, np. na stronie internetowej, o którego istnieniu mieszkańcy będą skutecznie informowani. Podejście takie, jakkolwiek zmniejsza obciążenie ekodoradców, nie eliminuje ich roli. Wyniki self-audytu powinny być stale monitorowane, a pozyskane w ten sposób informacje stanowić podstawę do kolejnych działań.

Rozpowszechnianie informacji na przykład w formie ulotek czy broszur może być bardzo pomocne w walce z ubóstwem energetycznym. Dotarcie do jak największej liczby osób, pokazując im skalę tego zjawiska sprawi, że ludzie zaczną zwracać większą uwagę na to, co dzieje się w ich domach czy w ich sąsiedztwie. Przejrzysta informacja o dostępnych formach wsparcia ułatwi korzystanie z nich szerszemu gronu odbiorców, włączając osoby, które nie pozyskują wiedzy z Internetu czy telewizji. Ważny jest również wpływ edukacji na przełamywanie poczucia wstydu i niechęci do korzystania z pomocy. Wydaje się, że działania promocyjno-edukacyjne są niezbędnym elementem walki z ubóstwem energetycznym, wpływającym na zmianę postaw społecznych i przełamującym tabu, z powodu którego zjawisko to jest często ukrywane przez dotknięte nim osoby.

## 13.4. Współpraca między jednostkami

Niedostateczna wymiana informacji, brak współpracy pomiędzy wydziałami w urzędach czy pomiędzy jednostkami samorządów terytorialnych, przyczyniają się do powstawania barier, które w ostatecznym rozrachunku nie pozwalają skierować wsparcia, do tych odbiorców, którzy najbardziej go potrzebują. Dlatego też warto zadbać o dobrą współpracę z innymi jednostkami czy organizacjami, które posiadają odpowiednią wiedzę dotyczącą ubóstwa energetycznego w regionie. Podejmując działania na poziomie gminnym warto więc nawiązać relacje np. z urzędami miast, starostwami czy urzędami marszałkowskimi. Można też podjąć współpracę z sąsiednimi gminami, aby zwiększyć zasięg działań.

# Przykłady dostępnych funduszy, programów i projektów

## 14.1. Kluczowe etapy realizacji programów wsparcia

Przystępując do programu wsparcia należy wyznaczyć kluczowe etapy jego realizacji. Pozwoli to szczegółowo określić poszczególne działania oraz oszacować niezbędne siły i środki do realizacji celu, a także ich harmonogram. Niemniej, ważne jest określenie jasnych i czytelnych warunków przy realizacji programu. Gminy jako podmioty uprawnione do zgłaszania wniosków do programów wsparcia realizowanych np. przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, stają się dysponentami uzyskanych funduszy. Następnie w ramach tworzonych przez miasta programów środki te trafiają do bezpośrednich beneficjentów. Ważne jest określenie przejrzystych kryteriów uczestnictwa w programach, gwarantujących wyłonienie osób rzeczywiście potrzebujących.

## 14.2. Programy wspomagające dla gmin

**Finansowanie dodatkowych pracowników/ekodoradców** - w sytuacji braków kadrowych i ograniczonych funduszy gminy mogą skorzystać z możliwości pozyskania środków na zatrudnienie dodatkowych pracowników. W tym celu można wykorzystać:

* + **Program LIFE**, który wspiera projekty związane z ochroną środowiska.
  + **Program ELENA**, finansowany przez Europejski Bank Inwestycyjny.
  + **Projekt ASSIST**, wspierający tworzenie sieci doradców energetycznych.

**Program zachęt w ramach „Czystego Powietrza”** - Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej wprowadził od 2021 r. pakiet zachęt dla gmin, obejmujący:

* + **Zwrot kosztów wydawania zaświadczeń** potrzebnych do ubiegania się o dotację.
  + **Środki na utworzenie i prowadzenie punktów konsultacyjnych**, w tym fundusze na zatrudnienie pracowników.
  + **Nagrody dla najbardziej aktywnych gmin**, które przyjmą największą liczbę wniosków w stosunku do liczby budynków na terenie gminy w ciągu roku.

## 14.3. Programy adresowane do mieszkańców

**1. Program Priorytetowy „Czyste Powietrze”** realizowany jest od września 2018 roku, a jego celem jest poprawa jakości powietrza oraz ograniczenie emisji gazów cieplarnianych poprzez wymianę źródeł ciepła i poprawę efektywności energetycznej budynków mieszkalnych jednorodzinnych. Program jest skierowany do właścicieli lub współwłaścicieli jednorodzinnych budynków mieszkalnych lub lokali mieszkalnych z wyodrębnioną księgą wieczystą. Poziom dofinansowania zależy od poziomu dochodu:

* **Podstawowy poziom dofinansowania**: dla osób o dochodzie rocznym nieprzekraczającym 135 000 zł.
* **Podwyższony poziom dofinansowania**: dla osób o przeciętnym miesięcznym dochodzie na członka gospodarstwa domowego wynoszącym maksymalnie 1 894 zł w gospodarstwie wieloosobowym lub 2 651 zł w gospodarstwie jednoosobowym.
* **Najwyższy poziom dofinansowania**: dla osób o przeciętnym miesięcznym dochodzie na członka gospodarstwa domowego wynoszącym maksymalnie 1 090 zł w gospodarstwie wieloosobowym lub 1 526 zł w gospodarstwie jednoosobowym.

W ramach Programu dostępne są różne formy dofinansowania, w tym dotacje na częściową spłatę kapitału kredytu bankowego. Zgodnie z regulaminem Programu dotacja ta obejmuje podstawowy poziom dofinansowania oraz częściowo podwyższony poziom. Dla najwyższego poziomu dofinansowania skorzystanie z tzw. ścieżki bankowej nie jest możliwe. Maksymalne kwoty dofinansowania wynoszą:

* **66 000 zł** przy podstawowym poziomie dofinansowania (+1 200 zł na audyt energetyczny),
* **99 000 zł** przy podwyższonym poziomie dofinansowania (+1 200 zł na audyt energetyczny),
* **135 000 zł** przy najwyższym poziomie dofinansowania (+1 200 zł na audyt energetyczny).

W przypadku wymiany źródła ciepła na pompę ciepła od 14 czerwca 2024 roku obowiązkowe będzie przeprowadzenie kompleksowej termomodernizacji, w tym wykonanie audytu energetycznego. Minimalne wartości dotacji dotyczą sytuacji, w których nie przeprowadzono kompleksowej modernizacji, jednak od tej daty obowiązek termomodernizacji dotyczyć będzie instalacji pompy ciepła. Dofinansowanie obejmuje m.in.:

* Demontaż nieefektywnego źródła ciepła na paliwo stałe oraz zakup i montaż nowego źródła ciepła do ogrzewania lub ciepłej wody użytkowej.
* Zakup i montaż wentylacji mechanicznej z odzyskiem ciepła.
* Ocieplenie przegród budowlanych, wymianę okien, drzwi zewnętrznych, drzwi/bram garażowych wraz z demontażem.
* Wykonanie dokumentacji technicznej: audytu energetycznego (w przypadku ocieplenia przegród budowlanych), dokumentacji projektowej, ekspertyz.

Zakończenie Programu „Czyste Powietrze” planowane jest na 2029 rok, a podpisywanie umów z beneficjentami ma potrwać do 31 grudnia 2027 roku.

Miasto Mława prowadzi Gminny Punkt Konsultacyjno-Informacyjny (GPKI) Programu „Czyste Powietrze”. Od 2 września 2024 roku punkt ten znajduje się w Urzędzie Miasta Mława (pokój nr 11), a interesanci są przyjmowani we wtorki i czwartki w godzinach od 8:00 do 16:00. Punkt oferuje pomoc w przygotowywaniu dokumentacji, udziela informacji o programie oraz wspiera beneficjentów w realizacji inwestycji.

Zgodnie z informacją Urzędu Miejskiego w Mławie, wnioski o dofinansowanie w ramach Programu „Czyste Powietrze” w Gminnym Punkcie Konsultacyjno-Informacyjnym były przyjmowane do 28 listopada 2024 roku. Obecnie przyjmowanie nowych wniosków o dofinansowanie zostało wstrzymane do 31 marca 2025 roku. Beneficjenci programu nadal mogą jednak składać wnioski o płatność oraz wnioski o wypłatę zaliczki w ramach istniejących umów zawartych z Wojewódzkim Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Mieszkańcy mogą uzyskać szczegółowe informacje dotyczące programu w punkcie konsultacyjnym w Urzędzie Miasta (pokój nr 17, tel. 23 654 32 96 wew. 302) oraz w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie (Oddział w Ciechanowie, ul. Mickiewicza 7).

1. **Program „Ciepłe Mieszkanie”** - Program wspiera właścicieli mieszkań w budynkach wielorodzinnych oraz najemców mieszkań komunalnych.

**Zakres dofinansowania:**

* + Wymiana pieców i poprawa efektywności energetycznej.
  + Budżet programu wynosi 1,75 mld zł, a maksymalne wsparcie dla osób fizycznych to 41 tys. zł.

1. **Program „Stop Smog”** - Program skierowany do gmin i związków międzygminnych wspiera działania na rzecz:
   * Wymiany pieców na niskoemisyjne.
   * Termomodernizacji budynków jednorodzinnych.
   * Instalacji odnawialnych źródeł energii.
2. **Program „Mój Prąd”** - Program wspiera rozwój prosumenckich instalacji fotowoltaicznych oraz magazynów energii.

**Zakres wsparcia:**

* + Instalacje fotowoltaiczne, magazyny ciepła i energii.
  + Systemy zarządzania energią domową (HEMS, EMS).

1. **Ulga termomodernizacyjna** - Ulga podatkowa umożliwiająca odliczenie do 53 000 zł rocznie wydatków na realizację przedsięwzięć termomodernizacyjnych.

## 14.4. Projekty międzynarodowe

**Projekt ASSIST** - Projekt wspiera rozwój europejskiej sieci doradców energetycznych. Działania obejmują:

* + Bezpośrednie wsparcie wrażliwych konsumentów w zakresie efektywności energetycznej.
  + Edukację oraz dostarczanie rekomendacji dla polityk krajowych i unijnych.

**Projekt STEP** - Projekt STEP koncentruje się na wsparciu osób zagrożonych ubóstwem energetycznym poprzez edukację i zmianę zachowań konsumenckich. W ramach działań:

* + Organizowano doradztwo dotyczące oszczędzania energii.
  + Udzielano bezpośredniej pomocy w poprawie warunków bytowych.

**Program LIFE** - Instrument finansowy UE wspiera projekty ochrony środowiska i klimatu. W Polsce LIFE współfinansował blisko 100 projektów o łącznej wartości 1,05 mld zł.

**Model CSOP** - Umożliwia konsumentom współwłasność instalacji OZE, wspierając lokalną transformację energetyczną i decentralizację produkcji energii.

Przedstawione fundusze, programy i projekty oferują szerokie możliwości wsparcia finansowego i technicznego dla mieszkańców i gmin. Kluczowym elementem sukcesu tych inicjatyw jest aktywne zaangażowanie beneficjentów, jasne kryteria uczestnictwa oraz efektywna współpraca między instytucjami.

# Działania Miasta Mława

Miasto Mława podejmuje szereg działań mających na celu poprawę jakości powietrza i ochronę środowiska. Oto niektóre z inicjatyw realizowanych na rzecz mieszkańców:

**Program „Czyste Powietrze”** - Mława aktywnie uczestniczy w ogólnopolskim programie „Czyste Powietrze”, którego celem jest wymiana starych, wysokoemisyjnych źródeł ciepła na nowoczesne, ekologiczne rozwiązania oraz termomodernizacja budynków jednorodzinnych. Od rozpoczęcia programu 19 września 2018 r. do 30 września 2023 r. z terenu Mławy złożono 512 wniosków o dotację, podpisano 452 umowy, a zrealizowano 224 przedsięwzięcia. Łączna kwota wypłaconych dotacji przekroczyła 5 milionów złotych.

**Dofinansowanie wymiany pieców** - Rada Miasta Mława, na wniosek burmistrza Sławomira Kowalewskiego, dofinansowywała wymianę pieców węglowych na gazowe, realizując uchwałę Nr XXXII/378/2017 z dnia 26 czerwca 2017 r. Dzięki tym dotacjom mieszkańcy mogli wymienić nieefektywne źródła ciepła, co znacząco wpłynęło na redukcję emisji zanieczyszczeń. Dotacje były udzielane do 2023 roku, jednak w bieżącym 2024 roku nie są już przewidziane.

**Inwentaryzacja źródeł ciepła** - W 2020 roku Mława przeprowadziła inwentaryzację indywidualnych źródeł ciepła, korzystając z dofinansowania w wysokości 60 500 zł z budżetu Województwa Mazowieckiego. Dzięki temu możliwe było dokładne określenie źródeł emisji i podjęcie działań naprawczych.

**Kampanie edukacyjno-informacyjne** - Miasto realizuje kampanie edukacyjne, zwiększające świadomość mieszkańców na temat ochrony powietrza i oszczędzania energii. W ramach programu „Mazowsze dla czystego powietrza 2022” Mława pozyskała 50 000 zł na akcję „Mława dla czystego powietrza 2022”.

**Rozbudowa ekologicznego taboru komunikacji miejskiej** - W latach 2023–2027 miasto realizuje projekt zakupu 6 niskoemisyjnych autobusów miejskich, stacji ładowania, magazynów energii oraz instalacji fotowoltaicznych. Celem jest poprawa transportu miejskiego i redukcja emisji zanieczyszczeń związanych z transportem.

**Program „Stop Smog”** - Program „Stop Smog” wspiera wymianę wysokoemisyjnych pieców oraz termomodernizację budynków w gospodarstwach domowych dotkniętych ubóstwem energetycznym. Realizowany do 2024 roku, umożliwił poprawę jakości powietrza i wsparł osoby w trudnej sytuacji materialnej.

Aby skorzystać z programu, mieszkańcy musieli spełniać określone kryteria:

* **Kryteria dochodowe**:
  + Gospodarstwa jednoosobowe: przeciętny miesięczny dochód nie mógł przekraczać 175% najniższej emerytury brutto (2 189,04 zł w 2023 r.).
  + Gospodarstwa wieloosobowe: przeciętny miesięczny dochód nie mógł przekraczać 125% najniższej emerytury brutto (1 562,17 zł w 2023 r.).
* **Kryteria majątkowe**: Beneficjent nie mógł posiadać innego budynku mieszkalnego poza tym objętym programem.
* **Wymagania dotyczące nieruchomości**: Budynek musiał być jednorodzinny, wyposażony w nieefektywne źródło ciepła na paliwa stałe.
* **Zobowiązania beneficjenta**: Uczestnicy nie mogli usuwać, niszczyć ani modyfikować urządzeń zamontowanych w ramach programu przez 5 lat. Sprzedaż nieruchomości w tym okresie mogła wiązać się z koniecznością zwrotu dotacji.

**Nowa edycja programu „Stop Smog” od 2025 roku** - Od 2025 roku program „Stop Smog” zostanie rozszerzony o bardziej elastyczne rozwiązania i wyższe poziomy finansowania:

* Większy nacisk na odnawialne źródła energii, takie jak pompy ciepła i panele fotowoltaiczne.
* Uproszczenie procedur aplikacyjnych.
* Możliwość finansowania nawet 90–100% kosztów inwestycji dla gospodarstw w trudnej sytuacji materialnej.

Miasto Mława, jako gmina poniżej 100 000 mieszkańców, będzie mogło negocjować wyższy poziom dofinansowania. Wkład własny mieszkańców (10%) może być pokryty jednorazowo lub w ratach, a w uzasadnionych przypadkach możliwe będzie jego odpracowanie.

Dzięki tym kompleksowym działaniom Mława konsekwentnie dąży do poprawy jakości powietrza oraz wsparcia mieszkańców w realizacji inwestycji proekologicznych. Nowa edycja programu „Stop Smog” otwiera nowe możliwości działania na rzecz środowiska i lokalnej społeczności. Szczegółowe informacje będą dostępne w Urzędzie Miasta i na oficjalnej stronie internetowej.

# Podsumowanie dokumentu: Analiza ubóstwa energetycznego w Mieście Mława

Niniejsza analiza stanowi wstępny etap działań mających na celu zrozumienie zjawiska ubóstwa energetycznego na terenie miasta. Jej celem było oszacowanie skali i charakteru problemu oraz wskazanie obszarów, które wymagają szczególnej uwagi w dalszych działaniach. Dokument zawiera dane i obserwacje, które pozwalają na wstępne nakreślenie sytuacji, jednak należy podkreślić, że analiza ta nie ukazuje pełnego obrazu problemu.

Jednym z głównych ograniczeń jest fakt, że nie było możliwości dotarcia do wielu osób, które mogłyby wypełnić ankiety. Z przyczyn niezależnych, takich jak brak zainteresowania mieszkańców, obawy przed oszustwami czy trudności komunikacyjne, nie udało się uzyskać pełnych danych od wszystkich potencjalnie zainteresowanych gospodarstw domowych. W konsekwencji uzyskane wyniki opierają się jedynie na dostępnych informacjach i mogą nie odzwierciedlać pełnej skali ubóstwa energetycznego w gminie.

Dokument ten ma za zadanie zainicjować dalsze działania, w tym przeprowadzenie bardziej szczegółowych badań i analiz. Kolejne etapy powinny obejmować m.in.:

► Intensyfikację działań informacyjnych i edukacyjnych wśród mieszkańców w celu zwiększenia ich zaangażowania.

► Przeprowadzenie indywidualnych audytów energetycznych dla wybranych gospodarstw domowych, które pozwolą na bardziej precyzyjne oszacowanie potrzeb i problemów.

► Opracowanie kompleksowych strategii wsparcia, uwzględniających zarówno wymianę źródeł ciepła, jak i poprawę efektywności energetycznej budynków.

Podsumowując, analiza ta jest punktem wyjścia do kompleksowego rozpoznania i skutecznego przeciwdziałania ubóstwu energetycznemu w gminie. Wymaga jednak kontynuacji w formie pogłębionych badań i bezpośredniej współpracy z mieszkańcami, aby stworzyć precyzyjny obraz sytuacji i wypracować odpowiednie rozwiązania.

# Literatura

1. Commission Recommendation (EU) 2020/1563 of 14 October 2020 on energy poverty
2. Czysta energia dla wszystkich Europejczyków, Dyrekcja Generalna ds. Energii (Komisja Europejska), wyd. 2019
3. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/27/UE z dnia 25 października 2012 r. w sprawie efektywności energetycznej, zmiany dyrektyw 2009/125/WE  
    i 2010/30/UE oraz uchylenia dyrektyw 2004/8/WE i 2006/32/WE Tekst mający znaczenie dla EOG
4. Stanisław Hałabura, Efektywność energetyczna a ubóstwo energetyczne   
   w budownictwie wielorodzinnym, 2018, Fundacja na rzecz Czystej Energii
5. Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030
6. Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030
7. Polityka energetyczna Polski do 2040 r., data publikacji: 02.02.2021 r., Ministerstwo Klimatu i Środowiska, data dostępu: 25.04.2022 r.
8. Porozumienie Burmistrzów na rzecz klimatu i energii EUROPA, [https://www.porozumienieburmistrzow.eu](https://www.porozumienieburmistrzow.eu/) oraz <https://www.eumayors.eu/>
9. Problem bogactwa i ubóstwa w teoriach społeczno-ekonomicznych (opracowanie zbiorowe), red. nauk. Dankowska-Prokop B., Grabowski A., Wyd. Uniwersytetu Ekonomicznego w Katowicach, 2020
10. Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (tj. Dz.U. 2019 poz. 1065),
11. Roczna ocena jakości powietrza w województwie mazowieckim. Raport wojewódzki za rok 2023 - https://powietrze.gios.gov.pl/pjp/rwms/publications/card/2001
12. Strategia Rozwoju Województwa Mazowieckiego 2030+ - Załącznik do uchwały nr 72/22 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 24.05.2022 r.
13. Uchwała nr 59/22 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 26 kwietnia 2022 r. zmieniająca uchwałę w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa mazowieckiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw (Dz. Urz. Woj. Maz. z dnia 29.04.2022 r. poz. 5147)
14. Uchwała nr 162/17 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 24 października 2017 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa mazowieckiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw (Dz. Urz. Woj. Maz. z dnia 27.10.2017 r. poz. 9600)
15. Ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (tj. Dz.U. 2021 poz. 716)
16. Ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków (tj. Dz.U. 2022 poz. 438)
17. Założenia do aktualizacji Polityki energetycznej Polski do 2040 r. z marca 2022 r., <https://www.gov.pl/web/klimat/zalozenia-do-aktualizacji-polityki-energetycznej-polski-do-2040-r>,
18. Wyniki pomiarów jakości powietrza w województwie mazowieckim w 2023 roku, Główny Inspektorat Ochrony Środowiska Regionalny Wydział Monitoringu Środowiska w Warszawie, rok wydania: 2024
19. Bank dobrych praktyk Przeciwdziałanie ubóstwu energetycznemu w Polsce, Ministerstwo Klimatu i Środowiska
20. IBS Policy Paper 2018

### Spis ilustracji

[Rysunek 1 Położenie Miasta Mława na tle powiatu mławskiego oraz na tle województwa mazowieckiego 17](#_Toc185931860)

[Rysunek 2 Lokalizacja stacji pomiarowych w pobliżu Miasta Mława 22](#_Toc185931861)

[Rysunek 3 Stacja zlokalizowana w Działdowie, Polna 11 22](#_Toc185931862)

[Rysunek 4 Podział województwa mazowieckiego na strefy 25](#_Toc185931863)

[Rysunek 3 Etapy identyfikacji 27](#_Toc185931864)

### Spis tabel

[Tabela 1 Zmiany dotyczące poziomu wydatków na użytkowanie mieszkania lub domu w województwie mazowiecki oraz w Polsce w latach 2018 – 2022 oraz ich udziału w wydatkach ogółem 8](#_Toc185931865)

[Tabela 2 Liczba ludności na terenie miasta Mława w latach 2016-2023 18](#_Toc185931866)

[Tabela 3 Charakterystyka mieszkalnictwa na terenie Miasta Mława 19](#_Toc185931867)

[Tabela 4 Podmioty gospodarki narodowej według sekcji PKD w 2023 roku 20](#_Toc185931868)

[Tabela 5 Dana stacji GIOŚ działającej w pobliżu Miasta Mława 22](#_Toc185931869)

[Tabela 6 Dane zbiorcze oraz wartości maksymalne dla roku 2023 odnotowane w stacji zlokalizowanej na terenie Działdowa 23](#_Toc185931870)

[Tabela 7 Klasyfikacja strefy mazowieckiej na podstawie wyników pomiarów ze względu na kryterium ochrony zdrowia i ochrony roślin 2023 r. 26](#_Toc185931871)

### Spis wykresów

[Wykres 1 Wyniki pomiarów – Działdowo - PM10, PM2,5 23](#_Toc185931872)

[Wykres 2 Struktura rodzajów budynków zamieszkiwanych przez mieszkańców na podstawie ankiety 29](#_Toc185931873)

[Wykres 3 Stan budynku według ankietowanych 30](#_Toc185931874)

[Wykres 4 Elementy które wymagają naprawy/wymiany 30](#_Toc185931875)

[Wykres 5 Podstawa zamieszkania 31](#_Toc185931876)

[Wykres 6 Odsetek gospodarstw domowych pobierających świadczenie 800+ 31](#_Toc185931877)

[Wykres 7 Odsetek gospodarstw domowych, w których co najmniej jeden mieszkaniec otrzymuje dodatek mieszkaniowy 32](#_Toc185931878)

[Wykres 8 Odsetek gospodarstw domowych, w których co najmniej jeden mieszkaniec otrzymuje dodatek energetyczny 32](#_Toc185931879)

[Wykres 9 Odsetek gospodarstw domowych, w których znajdują się niepełnoletnie osoby niepełnosprawne 32](#_Toc185931880)

[Wykres 10 Odsetek gospodarstw domowych z osobami niepełnosprawnymi wymagającymi stałej opieki i rezygnacji opiekuna z pracy 33](#_Toc185931881)

[Wykres 11 Odsetek gospodarstw domowych, w których co najmniej jeden członek pobiera emeryturę 33](#_Toc185931882)

[Wykres 12 Średni miesięczny dochód gospodarstwa domowego na osobę 34](#_Toc185931883)

[Wykres 13 Rodzaje paliwa wykorzystywane do ogrzewania budynków mieszkalnych 34](#_Toc185931884)

[Wykres 14 Klasy kotłów wykorzystywanych do ogrzewania budynków mieszkalnych 35](#_Toc185931885)

[Wykres 15 Rodzaje źródeł ciepła wykorzystywanych do ogrzewania budynków mieszkalnych 35](#_Toc185931886)

[Wykres 16 Koszty energii ponoszone przez mieszkańców 36](#_Toc185931887)

[Wykres 17 Ocena komfortu cieplnego według mieszkańców 36](#_Toc185931888)

Załącznik nr 1 do analizy - Ankieta diagnozy problemu ubóstwa energetycznego

ANKIETA DOTYCZĄCA IDENTYFIKACJI I ROZWOJU INSTRUMENTÓW PRZYCZYNIAJĄCYCH SIĘ DO REDUKCJI UBÓSTWA ENERGETYCZNEGO W POLSCE – ANALIZA UBÓSTWA ENERGETYCZNEGO PROWADZONA PRZEZ MIASTO MŁAWA

**Obowiązek wykonania opracowania dokumentu pn. „Analiza ubóstwa energetycznego w Mieście Mława” wynika z uchwały nr 115/20 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 8 września 2020 r. w sprawie programu ochrony powietrza dla stref w województwie mazowieckim, w których zostały przekroczone poziomy dopuszczalne i docelowe substancji w powietrzu oraz uchwały 204/23 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 21 listopada 2023 r. zmieniającej uchwałę w sprawie programu ochrony powietrza dla stref w województwie mazowieckim, w których zostały przekroczone poziomy dopuszczalne i docelowe substancji w powietrzu (kod działania WmaWsEn).**

**Informujemy, że istnieje również możliwość wypełnienia przedmiotowej ankiety on-line pod adresem: https://ekodialog.pl/ankiety/aue-mlawa/**

**Wypełnienie przedmiotowej ankiety jest dobrowolne i umożliwi Państwu w przypadku stwierdzenia ubóstwa energetycznego na otrzymanie spersonalizowanej pomocy doradczo – finansowej. Wypełnioną ankietę proszę dostarczyć do Urzędu Miasta.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Data wypełnienia |  | |
| Imię i nazwisko osoby wypełniającej ankietę/nr telefonu. |  | |
| Adres zamieszkania |  | |
| Rodzaj budynku | 1. jednorodzinny wolnostojący 2. lokal w budynku wielorodzinnym o dwóch mieszkaniach 3. lokal w budynku wielorodzinnym o trzech lub więcej mieszkaniach | |
| Powierzchnia budynku/mieszkania w m2 |  | |
| Rok budowy budynku |  | |
| Czy budynek należy do spółdzielni mieszkaniowej? | TAK / NIE | |
| Czy budynek należy do wspólnoty mieszkaniowej? | TAK / NIE | |
| Stan budynku | 1. bardzo dobry 2. stan dobry – wymaga drobnych napraw i remontów, głównie ze względów estetycznych 3. stan zły – wymaga częściowego remontu 4. stan bardzo zły – wymaga całkowitego remontu | |
| Wybierz elementy, które wymagają naprawy/zmiany | 1. wymaga wymiany okien 2. wymaga wymiany drzwi wejściowych 3. wymaga naprawy stropu, stropodachu lub dachu 4. wymaga docieplenia ścian 5. wymaga wymiany źródła ciepła lub instalacji ogrzewania 6. inna odpowiedź:…………………………………………………….. | |
| Podstawa zamieszkania | 1. pełna własność 2. spółdzielcze własnościowe prawo do lokalu 3. lokatorskie spółdzielcze prawo do lokalu 4. lokal komunalny 5. najem 6. nieuregulowany stan prawny | |
| Liczba osób w gospodarstwie domowym |  | |
| Liczba osób niepełnoletnich w gospodarstwie domowym |  | |
| Czy uzyskiwane jest świadczenie 800+? | TAK / NIE | |
| Czy co najmniej jeden z mieszkańców otrzymuje dodatek mieszkaniowy? | TAK / NIE | |
| Czy co najmniej jeden z mieszkańców otrzymuje dodatek energetyczny? | TAK / NIE | |
| Czy co najmniej jeden z mieszkańców korzysta z zasiłku rodzinnego w zakresie finansowym? | TAK / NIE | |
| Jeśli TAK, wymień z jakiego:……………………………………………………….. | |
| Czy w gospodarstwie domowym są osoby niepełnosprawne? | TAK / NIE | |
| Czy w gospodarstwie domowym są niepełnoletnie osoby niepełnosprawne? | TAK / NIE | |
| Czy osoby niepełnosprawne wymagają stałej pomocy opiekuna, który musiał (z tego powodu) zrezygnować z pracy? | TAK / NIE | |
| Czy co najmniej jeden z członków gospodarstwa domowego pobiera emeryturę? | TAK / NIE | |
| Jaki był średni miesięczny dochód gospodarstwa domowego na osobę w poprzednim roku? | 1. Poniżej 1400 zł 2. Pomiędzy 1400 zł a 1960 zł 3. Pomiędzy 1960 zł a 2200 zł 4. Powyżej 2200 zł | |
| **Podaj główne źródło ciepła (urządzenia służącego do wytwarzania ciepła w budynku):** | | |
| 1. Kocioł na paliwo stałe (węgiel, drewno lub inny rodzaj biomasy) z ręcznym podawaniem paliwa | | |
| Funkcja kotła | Klasa kotła | Rodzaj stosowanego paliwa |  |
| * ogrzewanie * ciepła woda * ogrzewanie + ciepła woda użytkowa | * poniżej klasy 3 lub brak informacji * klasa 3 * klasa 4 * klasa 5 * ekoprojekt | * węgiel kamienny * węgiel brunatny * drewno kawałkowe * pellet * inny rodzaj biomasy |  |
| 1. Kocioł na paliwo stałe (węgiel, drewno lub inny rodzaj biomasy) z automatycznym podawaniem paliwa | | |
| Funkcja kotła | Klasa kotła | Rodzaj stosowanego paliwa |  |
| * ogrzewanie * ciepła woda * ogrzewanie + ciepła woda użytkowa | * poniżej klasy 3 lub brak informacji * klasa 3 * klasa 4 * klasa 5 * ekoprojekt | * węgiel kamienny * węgiel brunatny * drewno kawałkowe * pellet * inny rodzaj biomasy |  |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. Kominek/koza/ogrzewacz na drewno lub inny rodzaj biomasy | | | |
| Funkcja | * ogrzewanie | * ciepła woda użytkowa | * ogrzewanie + ciepła woda użytkowa |
| 1. Piec kaflowy na paliwo stałe (węgiel, drewno lub inny rodzaj biomasy) | | | |
| Funkcja | * ogrzewanie | * ciepła woda użytkowa | * ogrzewanie + ciepła woda użytkowa |
| 1. Trzon kuchenny/piecokuchnia/kuchnia węglowa | | | |
| Funkcja | * ogrzewanie | * ciepła woda użytkowa | * ogrzewanie + ciepła woda użytkowa |
| 1. Kocioł gazowy/bojler gazowy/podgrzewacz gazowy przepływowy | | | |
| Funkcja | * ogrzewanie | * ciepła woda użytkowa | * ogrzewanie + ciepła woda użytkowa |
| 1. Kocioł olejowy | | | |
| Funkcja | * ogrzewanie | * ciepła woda użytkowa | * ogrzewanie + ciepła woda użytkowa |
| 1. Pompa ciepła | | | |
| Funkcja | * ogrzewanie | * ciepła woda użytkowa | * ogrzewanie + ciepła woda użytkowa |
| 1. Ogrzewanie elektryczne/bojler elektryczny/podgrzewacz elektryczny przepływowy | | | |
| Funkcja | * ogrzewanie | * ciepła woda użytkowa | * ogrzewanie + ciepła woda użytkowa |
| 1. Sieć ciepłownicza | | | |
| Funkcja | * ogrzewanie | * ciepła woda użytkowa | * ogrzewanie + ciepła woda użytkowa |
| 1. Kolektory słoneczne | | | |

|  |  |
| --- | --- |
| Jaki jest roczny koszt ogrzewania budynku/mieszkania i podgrzania wody? |  |
| Jaki jest roczny koszt energii eklektycznej? |  |
| Według opinii Pani/Pana koszty energii (ciepło i prąd) są: | 1. Niskie: nie stwarzają problemu 2. Średnie: są miesiące, w których koszty energii są bardziej odczuwalne w budżecie domowym 3. Wysokie: ale pomimo trudnej sytuacji istnieje możliwość opłacenia rachunków 4. Bardzo wysokie: są miesiące, w których nie ma możliwości zapłacenia rachunków kosztem innych potrzeb 5. Nieosiągalne: gospodarstwo domowe jest zadłużone w spłacie rachunków lub musi zmniejszać znacznie zużycie energii ze względu na wysokie koszty opłat |
| Według opinii mieszkańca w mieszkaniu/domu jest: | 1. Zawsze temperatura w budynku/mieszkaniu jest odpowiednia lub szybko mogę poprawić odczuwalny komfort cieplny 2. Zazwyczaj temperatura w budynku/mieszkaniu jest odpowiednia, ale nie mam problemu w jej zapewnieniu 3. Są dni kiedy trudno uzyskać komfortową temperaturę w budynku/mieszkaniu 4. Bardzo często w budynku/mieszkaniu jest zbyt ciepło lub zbyt zimno 5. Nigdy nie udało mi się uzyskać komfortowej temperatury w budynku/mieszkaniu |
| Czy została złożona obowiązkowa deklaracja do Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków (CEEB)? | TAK / NIE |

**Data i podpis:**

**KLAUZULA INFORMACYJNA**

Na podstawie art.. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. Urz. UE Nr L z 2016 r. Nr 119, s.1 ze zm.) – dalej: „RODO” informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych przetwarzanych w Urzędzie Miasta Mława ul. Stary Rynek 19, 06-500 Mława, jest Burmistrz Miasta Mława.
2. Administrator wyznaczył Inspektora Ochrony Danych z którym może Pani/Pan skontaktować się w każdej sprawie dotyczącej przetwarzania Pani/Pana danych osobowych za pośrednictwem adresu e-mail: info@mlawa.pl
3. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu wypełnienia obowiązków prawnych ciążących na administratorze- na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r., oraz w zw. z art. 91 ust. 7a pkt. 8 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 z późn. zm.).
4. Państwa dane osobowe będą przetwarzanie przez okres niezbędny do realizacji w/w celu z uwzględnieniem okresów przechowywania określonych w przepisach szczególnych, w tym przepisów archiwalnych. Natomiast z przypadku danych podanych dobrowolnie – co do zasady do czasu wycofania przez Państwa zgody na ich przetwarzanie.
5. Państwa dane nie będą przetwarzane w sposób zautomatyzowany, w tym nie będą podlegać profilowaniu.
6. Państwa dane osobowe nie będą przekazywane poza Europejski Obszar Gospodarczy (obejmujący Unię Europejską, Norwegię, Liechtenstain i Islandię).
7. W związku z przetwarzaniem Państwa danych osobowych, przysługują Państwu następujące prawa:
8. prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymywania ich kopii,
9. prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych osobowych.
10. prawo ograniczenia przetwarzania danych osobowych,
11. w przypadku gdy przetwarzanie odbywa się na podstawie wyrażonej zgody (art. 6 ust. 1 lit. a RODO) - prawo do cofnięcia zgody w dowolnym momencie bez wpływu na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej cofnięciem;
12. prawo wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych (ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa) gdy uzna Pani/Pan, że przetwarzanie danych osobowych dotyczących Pani/Pana narusza przepisy RODO.
13. Podanie przez Państwa danych osobowych jest obowiązkowe. Nieprzekazanie danych skutkować będzie brakiem realizacji celu, o którym mowa w pkt. 3. Nieprzekazanie danych udostępnianych dobrowolnie pozostaje bez wpływu na rozpoznanie sprawy.
14. Państwa dane mogą zostać przekazane podmiotom zewnętrznymna podstawie umowy powierzenia przetwarzania danych osobowych, a także podmiotom lub organom uprawnionym na podstawie przepisów prawa.

**Data i podpis**

1. Skrzypek A., Wierzchołowska-Dziedzic A., Metodyka analizy ubóstwa energetycznego, KRAJOWA AGENCJA POSZANOWANIA ENERGII SA, 2021 s. 4, [↑](#footnote-ref-1)
2. oprac. zb. Problem bogactwa i ubóstwa w teoriach społeczno-ekonomicznych, red. nauk. Dankowska-Prokop B., Grabowski A., Wyd. Uniwersytetu Ekonomicznego w Katowicach, 2020, s. 104 [↑](#footnote-ref-2)
3. Stanisław Hałabura, Efektywność energetyczna a ubóstwo energetyczne w budownictwie wielorodzinnym, 2018, Fundacja na rzecz Czystej Energii, s. 21 -26 [↑](#footnote-ref-3)
4. Skrzypek A., Wiechołowska—Dziedzic A., Metodyka analizy ubóstwa energetycznego dla Gmin, którego opracowaniem zajęła się Krajowa Agencja Poszanowania Energii SA, s. 6 [↑](#footnote-ref-4)
5. Tamże, s. 6 [↑](#footnote-ref-5)
6. https://ibs.org.pl/wp-content/uploads/2022/12/IBS\_Policy\_Paper\_01\_2018\_pl.pdf [↑](#footnote-ref-6)
7. https://kape.gov.pl/ [↑](#footnote-ref-7)
8. Dz.U. 2007 nr 16 poz. 92 [↑](#footnote-ref-8)