

UCHWAŁA NR LIII/697/2023

RADY MIASTA MŁAWA

z dnia 1 sierpnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej podjęcia uchwały

Na podstawie art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870 ze zm.) po zapoznaniu się z wynikami przeprowadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji postępowania - Rada Miasta Mława uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji z dnia 1 czerwca 2023 r. dotyczącej zmiany uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek opłat uznaje się za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji zawiera załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta, zobowiązując go do poinformowania składającego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej.

Przewodniczący Rady Miasta

Lech Prejs

**Załącznik do Uchwały Nr LIII/697/2023
Rady Miasta Mława
z dnia 1 sierpnia 2023 r.**

W dniu 1 czerwca 2023 r. do Rady Miasta Mława wpłynęła petycja dotycząca naliczania opłat za odpady komunalne w przypadku sprzedaży mieszkania, która została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Petycję złożoną przez HOME NIERUCHOMOŚCI z siedzibą w Mławie przy ul. Płockiej 39 lok. 19 w dniu 1 czerwca (pismo z dnia 29 maja 2023 r.) w imieniu mieszkańców budynków wielorodzinnych należy uznać za bezzasadną.

Rada gminy z mocy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r., poz. 2519) zobowiązana jest dokonać wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod wprost wskazanych w art. 6 j ust. 1 i 2 ustawy. Rada Miasta Mława wypełnia to zobowiązanie – aktualnie obowiązuje na terenie gminy metoda ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oparta na ilości zużytej wody, która po raz pierwszy wprowadzona została uchwałą Nr XVII/253/2020 Rady Miasta Mława z dnia 26 maja 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek opłat (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2020 r., poz. 6157), która weszła w życie od dnia 1 lipca 2020 r.

Sposób ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi reguluje ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – rada gminy nie jest uprawniona do modyfikowania postanowień ustawy w ramach uchwalanego prawa miejscowego. Zgodnie z art. 6 j ust.1 ustawy w przypadku ustalania opłaty w oparciu o ilość zużytej wody opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn ilości wody zużytej z danej nieruchomości oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6 k ust. 1 ustawy. Ustawodawca nakazuje zatem brać pod uwagę „ilość wody z danej nieruchomości”, nie zaś ilość wody z danego lokalu mieszkalnego czy z gospodarstwa domowego. Jest to ściśle związane ze znaczeniem, na gruncie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach określeń „nieruchomości” i „właściciel nieruchomości”, zwłaszcza w odniesieniu do nieruchomości zabudowanych budynkami wielolokalowymi. Zgodnie z art. 2 ust. 3 powołanej ustawy w przypadku, jeżeli nieruchomość jest zabudowana budynkiem wielolokalowym, w którym ustanowiono odrębną własność lokalu, obowiązki właściciela nieruchomości wspólnej oraz właściciela lokalu obciążają wspólnotę mieszkaniową albo spółdzielnię mieszkaniową - przepis ten odnosi się do wszystkich obowiązków wynikających z ustawy, w tym także do obowiązku obliczenia i zadeklarowania wysokości opłaty z nieruchomości wielolokalowej (z całej nieruchomości).

Wyjątek od tej zasady mógłby mieć miejsce jedynie w przypadku tych nieruchomości wielolokalowych (lub ich części), w odniesieniu do których rada gminy ustanowiłaby w drodze uchwały indywidualny tryb rozliczeń opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie art. 2 a ustawy - wówczas możliwe byłoby ponoszenie opłaty bezpośrednio przez właścicieli lokali (lub osoby faktycznie zamieszkujące lub użytkujące lokale), co wiązałoby się z odrębnym dla każdego lokalu objętego takim systemem deklarowaniem podstawy i obliczaniem opłaty. Jednak dotychczas, z braku technicznych możliwości identyfikacji odpadów komunalnych wytwarzanych w poszczególnych lokalach w budynkach wielolokalowych rada nie podejmowała uchwały w tym przedmiocie w odniesieniu do żadnej nieruchomości wielolokalowej położonej w obrębie miasta. Zatem wyjątek ten nie ma w naszym przypadku zastosowania.

Wybierając metodę obliczania opłaty opartą na zużyciu wody Rada Miasta Mława zobowiązana była aktem prawa miejscowego ustalić sposób ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty. Rada Miasta Mława wykonując ten obowiązek procedowała na podstawie i w ramach delegacji ustawowej. Aktualnie, od dnia 1 lipca 2023 r. obowiązuje uchwała Nr L/632/2023 Rady Miasta Mława z dnia 24 kwietnia 2023 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek opłat (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2023 r., poz. 5256), w ramach której Rada dokonała, w odniesieniu do nieruchomości zamieszkałych, wyboru metody ustalania opłaty, o której mowa w art. 6 j ust. 1 pkt 2 ustawy, tj. metody opartej na zużyciu wody. Jednocześnie na podstawie art. 6 j ust. 3 e ustawy w uchwale Rada określiła „sposób ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności sposób ustalania ilości zużytej wody w przypadku braku wodomierza lub w przypadku nieruchomości, dla których brak jest odpowiednich danych dotyczących ilości zużytej wody, lub odliczania wody zużytej na określone cele”. Art. 6 j ust. 3 e powołanej ustawy stanowi samoistną i wystarczającą podstawę do określenia przez radę gminy zasad ustalania ilości zużytej wody z danej nieruchomości (nie z danego lokalu mieszkalnego czy gospodarstwa domowego) na potrzeby ustalania opłaty, przy czym jest to rozwiązanie spójne z innymi przepisami odnoszącymi się do „nieruchomości” oraz obowiązków „właściciela nieruchomości”.

Rada gminy nie jest uprawniona do dowolnego działania w przedmiocie określenia sposobu ustalania ilości zużytej wody na potrzeby obliczania opłaty – kompetencje rady w tym względzie i ramy delegacji określił szczegółowo ustawodawca. Rada gminy, zgodnie z zasadami techniki prawodawczej, nie może dowolnie modyfikować zasad, które zostały już określone postanowieniami ustawy, wobec czego Rada Miasta Mława procedując uchwałę zobowiązana była do uwzględnienia postanowień art. 6 j ust. 1 ustawy i w uchwale określiła sposób ustalania ilości zużytej wody w odniesieniu do całej nieruchomości (ilość wody zużytej na cele bytowe z danej nieruchomości, wodomierz główny w przypadku nieruchomości opomiarowanych), jednakowo dla wszystkich nieruchomości położonych na terenie gminy, zarówno zabudowanych budynkami jednorodzinnymi, jak i zabudowanych budynkami wielolokalowymi.

Analogiczne w tym zakresie zasady określiła Rada Miasta Mława w uchwale Nr XVII/253/2020 Rady Miasta Mława z dnia 26 maja 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek opłat (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2020 r., poz. 6157), a więc w uchwale wprowadzającej po raz pierwszy na terenie miasta metodę ustalania opłaty opartą na ilości zużytej wody. Uchwała ta, w związku z jej zaskarżeniem przez mieszkańców, podlegała kontroli sadowoadministracyjnej, która zakończyła się wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 10 marca 2021 r. (sygnatura akt III SA/Wa 1304/20). Po merytorycznej kontroli legalności uchwały Sąd w całości oddalił skargę uznając, że rozwiązania przyjęte w uchwale pozostają zgodne z obowiązującym prawem, w szczególności, jak wynika z uzasadnienia ww. wyroku Sąd uznał, że „określona w art. 6 j ust.1 pkt 2 u.c.p.g. (i wybrana w przedmiotowej uchwale) metoda polegająca na określeniu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w oparciu o ilość zużytej wody z danej nieruchomości obejmuje całkowitą ilość zużytej wody z danej nieruchomości”. Wyrok WSA jest prawomocny, a zakres merytoryczny objęty badaniem Sądu nosi znamiona powagi rzeczy osądzonej. Pozytywna ocena legalności przyjętych rozwiązań przez Sąd pozwala na kontynuację tych rozwiązań w zakresie nie rodzącym sprzeczności ze znowelizowanymi przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – tu stwierdzić należy, że ustawodawca w ramach dokonanych nowelizacji ustawy czystościowej nie zmienił brzmienia przepisu art. 6 j ust. 1 pkt 2, z którego

niezmiennie wynika nakaz uwzględniania do obliczania opłaty wg metody opartej na zużyciu wody ilości wody zużytej z danej nieruchomości.

Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie pozostawiają radzie gminy możliwości uchwalenia sposobu ustalania ilości zużytej wody do celów obliczania opłaty w odniesieniu do nieruchomości zabudowanych budynkami wielolokalowymi, innego niż dotychczasowy, tj. bazujący na ilości wody zużytej z danej nieruchomości. Procedowanie projektu uchwały zmienionej w tym zakresie, zgodnie z treścią petycji byłoby wykroczeniem poza ramy delegacji ustawowej przysługującej radzie gminy, a zatem prowadziłoby do naruszenia ustawy i woli ustawodawcy wyrażonej w obowiązujących postanowieniach ustawy.

W tym stanie rzeczy podjęcie uchwały w kształcie zgodnym z zaprezentowanym jej projektem jest w pełni uzasadnione.

Mając powyższe na względzie należy uznać petycję za bezzasadną.

Ponadto należy wskazać, iż zgodnie z art.13 ust 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.