

Uchwała NR XXV/370/2021

Rady Miasta Mława

z dnia 23 marca 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej podjęcia

Uchwały Nr XXIII/330/2020

Rady Miasta Mława z dnia 18 grudnia 2020 r.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) Rada Miasta Mława uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji z dnia 28 stycznia 2021 r. dotyczącej podjęcia uchwały o treści wskazanej w petycji uznaje się petycję za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji zawiera załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta, zobowiązując go do poinformowania składającego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej.

Przewodniczący Rady Miasta

Lech Prejs

Załącznik do
Uchwały NR XXV/370/2021
Rady Miasta Mława
z dnia 23 marca 2021 r.

Uzasadnienie

W dniu 28 stycznia 2021 r. do Rady Miasta Mława wpłynęła petycja w sprawie wprowadzenia zmian regulacji przyjętych Uchwałą Nr XXIII/330/2020 Rady Miasta Mława z dnia 18 grudnia 2020 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Mława.

Petycja została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Po analizie w/w petycji należało uznać ją za bezzasadną.

Treść art. 60 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz.U. 2021, poz. 75) została istotnie zmodyfikowana przez art. 12 ustawy z dnia 7 lipca 2017 roku o zmianie niektórych ustaw związanych z systemami wsparcia rodzin (Dz.U. 2017, poz. 1428). Zgodnie z aktualnym brzmieniem art. 60 ust. 1-3 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 "Podmioty, o których mowa w art. 8 ust. 1, prowadzące żłobek, klub dziecięcy lub zatrudniające dziennych opiekunów oraz osoby, o których mowa w art. 36 ust. 1 pkt 1 mogą otrzymać na dziecko objęte opieką w żłobku, klubie dziecięcym lub przez dziennego opiekuna dotację celową z budżetu gminy. Wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej, w tym kategorii dzieci, na które przyznawana jest dotacja, określa rada gminy w drodze uchwały. W uchwale może zostać określone, że dotacja, o której mowa w ust. 1 może zostać przyznana również na dzieci zamieszkałe na terenie innej gminy niż gmina przyznająca dotację". Aktualna treść powołanej ustawy jednoznacznie wyraża ustawowe upoważnienie do określenia, poza wysokością dotacji, zasadami jej ustalania i rozliczania, także upoważnienie do określenia kategorii dzieci, na które przyznawana jest dotacja.

Powołane powyżej ustawowe upoważnienie szeroko określa upoważnienie rady gminy do kształtowania systemu dotacji dla podmiotów sprawujących dzienną opiekę nad dziećmi do lat trzech. Kompetencja rady gminy oparta jest na uznaniu. To rada gminy rozstrzyga o tym czy w ogóle wprowadzi wskazany system dotacji celowych. Ponadto, rada gminy została wyraźnie ustawowo upoważniona nie tylko do określenia wysokości dotacji, ale również do wskazania "kategorii dzieci, na które przyznawana jest dotacja". Przyjąć zatem należy, że przepis ustawowy, art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, zawiera wyraźną podstawę prawną także do określenia kategorii dzieci, na które przyznawana jest dotacja. Normę prawną obejmującą upoważnienie ustawowe do ustalenia systemu rozważanej dotacji celowej współokreślają trzy jednostki redakcyjne art. 60 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Niewątpliwie system przedmiotowej dotacji posługuje się przesłanką zamieszkiwania dziecka na terenie gminy przyznającej dotację lub na terenie innej gminy niż gmina przyznająca dotację.

Powołane przepisy należy jednak rozumieć w ten sposób, że rada gminy może objąć systemem dotacji także dzieci, które zamieszkują na terenie innej gminy niż gmina przyznająca dotację (art. 60 ust. 3 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3). Natomiast w odniesieniu do dzieci, które mogą zostać objęte systemem dotacji, a więc dzieci zamieszkujących na terenie gminy przyznającej dotację oraz dzieci zamieszkujących na terenie innej gminy niż gmina przyznająca dotację, rada gminy upoważniona została do ustalania kategorii dzieci, na które przyznawana jest dotacja (art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3).

Zmieniona treść art. 60 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, nie uzasadnia stanowiska o modyfikacji upoważnienia ustawowego określonego w art. 60 ust. 2 i 3 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 w ten sposób, że aktualnie dotacja przysługuje już tylko z tego względu, że dziecko zostaje objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym. Uzasadnieniem dla nowelizacji powołanego przepisu (usunięcie wyrażenia "na każde" w art. 60 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3) było dążenia ustawodawcy do wykluczenia właśnie powyższej wykładni.

Aktualnie przyjmować należy, że podmioty wskazane w art. 60 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 "mogą otrzymać" dotację na dzieci objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym, ale na "zasadach przyznawania" tych dotacji, które ustala rada gminy zgodnie z regulacją określoną w art. 60 ust. 2 i 3 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. Rada gminy rozstrzyga o istnieniu systemu dotacji, o czym stanowi już podjęcie uchwały w tym przedmiocie. Natomiast treść uchwały rozstrzyga o wysokości dotacji, a także o kategoriach dzieci, na które przyznawana jest dotacja.

Mając powyższe na względzie należało uznać petycję za bezzasadną.

Ponadto należy wskazać, iż zgodnie z art.13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.