

Uchwała Nr XX/301/2020
Rady Miasta Mława
z dnia 28 września 2020 r.

w sprawie petycji dotyczącej systemu gospodarowania odpadami

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) Rada Miasta uchwała, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu petycji z dnia 26 czerwca 2020 roku złożonej przez Parafię pw. Św. Stanisława BM w Mławie, Parafię pw. Św. Jana Kantego w Mławie i Imperial S.C. dotyczącej systemu gospodarowania odpadami uznaje się za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji zawiera załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta, zobowiązując go do poinformowania składającego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Miasta.

Przewodniczący Rady Miasta
Lech Prejs

W dniu 26 czerwca 2020 r. do Rady Miasta Mława wpłynęła petycja Parafii pw. Św. Stanisława BM w Mławie, Parafii pw. Św. Jana Kantego w Mławie i Imperial S.C. w sprawie włączenia odbioru odpadów komunalnych z cmentarzy katolickich położonych na terenie Miasta Mława do systemu gminnego.

Zadania gminy i obowiązki właścicieli nieruchomości w zakresie odpadów komunalnych reguluje ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 r., poz.2010). Zgodnie z delegacją ustawową Rada Miasta Mława w drodze uchwał ustanawia prawo miejscowe w zakresie przewidzianym ustawą, w tym między innymi decyduje o przejęciu określonych obowiązków, leżących po stronie właścicieli nieruchomości. Burmistrz, jako organ wykonawczy odpowiada za wykonywanie uchwał zgodnie z ich postanowieniami i nie posiada uprawnień do stanowienia prawa miejscowego.

Pozytywne załatwienie powołanego wniosku nie jest możliwe pod rządami obecnego prawa miejscowego - cmentarze nie mieszczą się w katalogu nieruchomości niezamieszkałych wymienionych w uchwale Nr XV/232/2020 RMM z dnia 14 marca 2020 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2020 r. poz. 3851).

Dla pozytywnego załatwienia wniosku niezbędna byłaby nie tylko zmiana powołanej uchwały, ale także Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Mława (uchwała Nr XVII/251/2020 Rady Miasta Mława) oraz uchwały Nr XVII/252/2020 Rady Miasta Mława z dnia 26 maja 2020 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Miasta Mława i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2020 r. poz. 6156).

W przypadku podjęcia decyzji na korzyść wnioskujących odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych ze wskazanych cmentarzy nie mógłby odbywać się w ramach umowy zawartej z podmiotem uprawnionym na okres od 1 lipca 2020 r. do 30 czerwca 2021 r., ponieważ Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia stanowiąca nieodłączną część zawartej umowy nie przewiduje powyższego. Oznaczałoby to konieczność udzielenia zamówienia w ramach odrębnego postępowania prowadzonego zgodnie z ustawą Prawo Zamówień Publicznych. Uwarunkowania formalno - prawne powodują zatem, że próba zaspokojenia omawianego wniosku zainicjuje kilkumiesięczny proces ponownego procedowania uchwał związany ze zmianami w mławskim systemie gospodarki odpadami komunalnymi (który jak niczego bardziej potrzebuje dziś stabilizacji) oraz udzielenia zamówienia w ramach „unijnego” postępowania prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego.

Analizując kwestie ekonomiczne: przejęcie odbioru odpadów komunalnych z cmentarzy obciąży gminny system gospodarki odpadami finansowo. Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobierane przez gminę od tego typu podmiotów limitowane są przez ustawodawcę na bardzo niskim poziomie, dużo niższym, niż faktyczne koszty odbioru i zagospodarowania tych odpadów. Obciążenie finansowe systemu przełoży się bezpośrednio na obciążenie finansowe opłaty za gospodarowanie odpadami pobieranej od mieszkańców i stanie się czynnikiem generującym jej kolejny wzrost, co w obecnej sytuacji będzie trudno akceptowalne społecznie. Precedens uczyniony w stosunku do wnioskodawców może także zaowocować wnioskami kolejnych podmiotów w tym względzie.

Za nieracjonalny uznać należy argument z uzasadnienia wniosku, z którego wynika że wzrost kosztów legalnego pozbywania się odpadów komunalnych obciąży znacznie wyłącznie koszty pochówku. Odpady komunalne na cmentarzach powstają nie tylko przy okazji pochówku, ale także np. w związku z użytkowaniem miejsc grzebalnych przez kolejne 20-lecia czy też w związku budową nagrobków, z tytułu czego zarządzający cmentarzami pobierają odrębne opłaty. Pomysł partycypowania wszystkich mieszkańców w kosztach obecnych pochówków mija się z interesem społecznym.

Ponadto – podnieść należy, że obecne relacje wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych (niskie limity ustawowe) i znacznie wyższych opłat pobieranych bezpośrednio przez podmioty uprawnione za odbiór odpadów komunalnych wytwarzają pokusę dążenia właścicieli nieruchomości niezamieszkałych do „wejścia” do gminnego systemu odbioru odpadów. Jednak w Ministerstwie Klimatu trwają obecnie zaawansowane już prace nad podwyższeniem limitów opłat, o których mowa powyżej, możliwe że wzrosną one nawet trzykrotnie. Może to po zmianie relacji cenowych spowodować odwrotne dążenia właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, co zważywszy na pozostawioną im dobrowolność w zakresie przyłączenia się do gminnego systemu odbioru odpadów (ustawa) spowodować może jego destabilizację.

Sprawa omówiona została na Kolegium Burmistrza, które podniosło poza przytoczonymi powyżej aspektami sprawy fakt, że zarządzanie cmentarzami odbywa się w ramach prowadzonych działalności gospodarczych i nie należy faworyzować jednej branży.

Temat Imperial S.C. (będącego jednym z wnioskodawców) i cmentarza komunalnego, którym spółka zarządza w oparciu o umowę dzierżawy zawartą z Miastem Mława należy traktować po części odrębnie, albowiem to umowa dzierżawy reguluje kwestie pożytków i obciążeń wynikających z racji dzierżawy.

Ponadto należy wskazać, iż zgodnie z art.13 ust 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.