

PROJEKT

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA MŁAWA**

z dnia

zmieniająca uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek opłat

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn.zm.) oraz art. 6j ust. 1 pkt 2, ust.3e i ust. 3f, art. 6k ust. 1 pkt 1 , ust.2, ust. 2a pkt 2, ust. 3 i ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 z późn. zm.) Rada Miasta Mława uchwała, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr L/632/2023 Rady Miasta Mława z dnia 24 kwietnia 2023 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek opłat (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2023 r., poz. 5256) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 1 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

3. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny dla nieruchomości zamieszkałej w kwocie 9,00 zł za 1 m³ zużytej wody na nieruchomości.

2) § 3 otrzymuje brzmienie:

§ 3. Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w kwocie 18,00 zł za 1 m³ zużytej wody z danej nieruchomości.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Mława.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2024 r.

Przewodniczący Rady Miasta

Lech Prejs

RADCA PRAWNY
G. Cybulski
Krzysztof Cybulski
OL-1593

Prejs

UZASADNIENIE
do UCHWAŁY NR
RADY MIASTA MŁAWA
z dnia

zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek opłat

Zgodnie z art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 z późn. zm.) rada gminy dokonuje w drodze uchwały wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod wymienionych w art. 6j ustawy, ustala wysokość stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz określa stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny.

Aktualnie w tym przedmiocie na obszarze naszej gminy obowiązuje Uchwała Nr L/632/2023 Rady Miasta Mława z dnia kwietnia 2023 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek opłat (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego z 2023 r. poz. 5256).

Nieprzerwanie, od dnia 1 lipca 2020 roku na obszarze Miasta Mława w odniesieniu do nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy obowiązuje metoda ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od ilości zużytej wody z danej nieruchomości. Stosownie do postanowień Uchwały Nr L/632/2023 Rady Miasta Mława od dnia 1 lipca 2023 roku obowiązuje stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 10,50 zł za 1 m³ zużytej wody na nieruchomości wody oraz stawka opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 21,00 zł za 1 m³ zużytej wody na nieruchomości.

Po wykonaniu dochodów i wydatków roku 2023 pozostały nie wykorzystane w roku budżetowym 2023 środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 4 393 196,78 zł (tzw. nadwyżka).

Środki pochodzące z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być, zgodnie z art. 6r ust.1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Zgodnie z przepisami art. 6r ust. 2, 2a, 2aa i 2b ustawy środki pochodzące z opłat gmina może wydatkować na pokrycie kosztów:

- odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- obsługi administracyjnej systemu,
- edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi,
- wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych i utrzymania tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym,
- utworzenia i utrzymania punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami,
- usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania.

Środki pochodzące z opłat, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym gmina może wydatkować na pokrycie kosztów, które wymieniono powyżej, a także na pokrycie kosztów wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego



w pojemniki lub worki , przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów, o czym stanowi art. 6r ust. 2c powołanej ustawy.

Projektem niniejszej uchwały przedłożona zostaje Radzie Miasta Mława propozycja:

1)ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od dnia 1 kwietnia 2024 r. na poziomie kwoty 9,00 zł za 1 m³ zużytej wody na nieruchomości, obniżenie stawki opłaty podstawowej zmniejszy uciążliwość finansową dla mieszkańców oraz pozwoli na zbilansowanie dochodów (nastąpi ich obniżenie) i wydatków systemu w 2024 roku;

2) ustalenia stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny na poziomie 18,00 zł za 1 m³ zużytej wody na nieruchomości, opłatę podwyższoną Rada zobowiązana jest ustalić w wysokości nie niższej, niż dwukrotna wysokości i nie wyższej, niż czterokrotna wysokość stawki opłaty podstawowej – proponowana wysokość stawki opłaty podwyższonej spełnia ten warunek, proponowana stawka opłaty podwyższonej jest dwukrotnością proponowanej stawki opłaty podstawowej. Propozycję sformułowano na najniższym możliwym poziomie uwzględniając dotkliwość finansową opłaty ustalonej na podstawie stawki podwyższonej w przypadku niewywiązywania się z obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Jeśli bowiem chodzi o jakość segregacji odpadów przez mieszkańców, w szczególności mieszkańców budynków wielolokalowych, to nadal jest ona na niskim poziomie, co przekłada się w sposób bezpośredni na brak możliwości osiągnięcia przez gminę wymaganego poziomu recyklingu. Za rok 2022 gmina osiągnęła bowiem recykling na poziomie 21,20% podczas gdy wymagany był poziom 25%. Za 2023 rok nie posiadamy jeszcze pełnych danych – nie upłynęły terminy sprawozdawcze dla podmiotów branży odpadowej, jednak wymagany był recykling na poziomie 35%. Biorąc pod uwagę tylko dane z monitoringu usług wykonywanych na rzecz miasta można wstępnie oceniać, że wymaganego poziomu nie osiągnęliśmy (osiągnięty przez gminę poziom recyklingu oblicza się uwzględniając także masy odpadów odebranych na obszarze gminy na podstawie umów zawartych przez właścicieli nieruchomości niezamieszkałych bezpośrednio z podmiotami uprawnionymi). Wymagany poziom recyklingu dla gmin w roku 2024 jest o kolejne 10 punktów procentowych wyższy i wynosi 45%.

Projekt uchwały sformułowany został po przeprowadzeniu kalkulacji z uwzględnieniem następujących elementów:

1. przeznaczenie nadwyżki środków pochodzących z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobranej w roku 2023 wyłącznie na wydatki związane z pokryciem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w roku 2024,
2. pokrycie deficytu systemu gospodarki odpadami istniejącego w budżecie zaplanowanym na 2024 rok (stan obecny: planowane dochody: 9 700 000,00 zł; planowane wydatki: 13 350 885,61 zł, deficyt wg planu: 3 650 885,61 zł)
3. obniżenie stawki opłaty poprzez ustalenie nowej wysokości stawki opłaty na poziomie zapewniającym zbilansowanie się dochodów i wydatków systemu, a jednocześnie mniej uciążliwej dla mieszkańców, stawka byłaby niższa o kolejne 14% licząc w odniesieniu do obecnie obowiązującej, przypomnieć należy, że od 1 lipca 2023 r. została obniżona o 2 zł – wówczas było to 16% obniżki w stosunku do stawki poprzedniej, stawka 9,00 zł za 1m³ zużycia wody to byłaby najniższa stawka od momentu wprowadzenia w naszym mieście metody wodnej (1 lipca 2020) i byłaby jedną z niższych stawek obowiązujących obecnie na obszarze kraju- biorąc oczywiście pod uwagę gminy, które obliczają opłatę w oparciu o metodę wodną.

4. ustalenie stawki opłaty podwyższonej na poziomie minimalnym, jaki spełnia wymagania powołanej ustawy w sytuacji przyjęcia stawki opłaty podstawowej na poziomie 9,00 zł(dwukrotność).

Proponowana projektem uchwały stawka opłaty podstawowej nie przekracza maksymalnej, określonej ustawą – stawka maksymalna wynosi obecnie, wg dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok 2022 (ogłoszenie nastąpiło obwieszczeniem Prezesa GUS z 28 marca 2023 r.) 15,74 zł za 1 m³ zużytej wody. Do końca marca 2024 r. ogłoszony zostanie dochód rozporządzalny za 2023 rok, co zapewne spowoduje, że stawka maksymalna opłaty stosowanej przy metodzie wodnej jeszcze wzrośnie ponad wskazaną powyżej kwotę.

Proponowana stawka podwyższona to dwukrotność stawki opłaty podstawowej - spełnia wymóg ustawy wynikający z art.6k ust.3 ustawy (stawka opłaty podwyższonej winna być nie niższa, niż dwukrotność stawki opłaty podstawowej i nie wyższa, niż czterokrotność stawki opłaty podwyższonej).

Kwota opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy nadal podlega finalnie, z mocy art. 6j ust.3f ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach ograniczeniu do kwoty nie większej, niż 7,8 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za gospodarstwo domowe (obecnie maksymalna kwota opłaty to 175,48 zł za jedno gospodarstwo domowe, kwota ta wzrośnie proporcjonalnie do wzrostu dochodu rozporządzalnego po jego ogłoszeniu za 2023 rok). Przy stawce obowiązującej obecnie ograniczenie działa przy średnim miesięcznym zużyciu wody przekraczającym 16,71 m³. Jeśli stawka będzie niższa ta granica przesunie się, przy czym trzeba pamiętać, że od 1 kwietnia br. kwota równa 7,8 % dochodu rozporządzalnego będzie wyższa, niż obecnie.

W kalkulacjach zaproponowanej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uwzględniono wszystkie wskazane ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach elementy (czynniki), a mianowicie:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących gminę – ok. 30 000 osób (wg rejestru mieszkańców na dzień 31.12.2023 r. miasto zamieszkiwało 29 529 mieszkańców),
- 2) ilość wytwarzanych na terenie miasta odpadów komunalnych, która jest oszacowana na 11 000 Mg rocznie w latach 2023 – 2024 i w takich wysokościach rocznych została uwzględniona w zamówieniu publicznym na odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych od mieszkańców i z Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych obejmującym okres od 1 stycznia 2023 roku do 31 grudnia 2024 roku (umowa dwuletnia), przy czym masa odpadów odbieranych i zbieranych rocznie od mieszkańców miasta jest wielkością zmienną – możliwy jest zarówno jej spadek w wykonaniu usługi, jak i wzrost, na który samorząd z uwagi na obligatoryjność realizacji zadania musi być przygotowany (masa odpadów odebranych i zebranych przez gminę m.in. wskutek kontynuowania działań uszczelniających system w roku 2023 ukształtowała się poniżej 11 tys. ton - wyniosła 10 120 ton, o 530 ton mniej, niż w roku 2022). W tym miejscu zauważyć należy, że notujemy w ostatnich latach tendencję spadkową jeśli chodzi o masy odpadów odbieranych i zbieranych rocznie od mieszkańców na terenie miasta – wielkości dla ostatnich lat ukształtowały się następująco:

- rok 2020: 12 137 ton,
- rok 2021: 11 211 ton,
- rok 2022 – 10 652 tony,
- rok 2023 – 10 120 ton.

Najistotniejsze czynniki, które wpłynęły na powstanie ww. tendencji spadkowej to postępujące uszczelnianie systemu, wyłączenie nieruchomości nie zamieszkałych z odbiorów organizowanych przez gminę (2022/2023), a ostatnio - prawdopodobnie mogą to być też skutki wysokiej inflacji, zmniejszenia siły nabywczej pieniądza i zmniejszenia konsumpcji w szerokim tego słowa znaczeniu. Brak jest jednak jakichkolwiek przesłanek i podstaw do przyjęcia, że ta tendencja utrzyma się nadal i że w roku 2024 masa odebranych i zebranych przez gminę odpadów komunalnych po raz kolejny mniejszy się w stosunku do roku poprzedzającego.

3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowane są obecnie w budżecie 2024 roku po stronie wydatkowej na kwotę 13 350 885,61 zł; lwią część (94%) stanowi kwota zaplanowana na finansowanie usług (odbieranie i zagospodarowanie odpadów komunalnych, dostarczanie worków do segregacji oraz prowadzenie PSZOK) - jest to kwota 12 555 800,00 zł (uwzględnia: środki na płatności za usługi za 12.2023, środki zabezpieczone na 2024 rok w ramach umów o udzielenie zamówień publicznych oraz dodatkowo ok. 15 % wartości tych umów na 2024 z przeznaczeniem na możliwy i realny wzrost wynagrodzenia, do którego Wykonawca ma prawo zgodnie z postanowieniami ustawy Prawo Zamówień Publicznych oraz zgodnie z postanowieniami samych umów); pozostałe 850 tys. zł wydatków zaplanowano z przeznaczeniem na finansowanie obsługi administracyjnej systemu (762 585,61 zł w tym: koszty wynagrodzeń pracowników obsługujących system gospodarki odpadami komunalnymi, wynagrodzenia bezosobowe i składki na ubezpieczenia od tych wynagrodzeń, zakup materiałów biurowych i wyposażenia, koszty opieki autorskiej nad oprogramowaniem do obsługi gospodarki odpadami komunalnymi, koszty wysyłki korespondencji, koszty ZFŚS, szkoleń i wyjazdów służbowych pracowników obsługujących system) oraz na edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami (32 500,00 zł).

4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie: nieregularność w wytwarzaniu odpadów w najistotniejszym stopniu dotyczy bioodpadów i popiołu, w mniejszym stopniu pozostałych frakcji segregowanych odpadów oraz odpadów zmieszanych, wahania w wytwarzaniu odpadów znajdują odbicie w minimalnej częstotliwości odbioru odpadów przewidzianej Regulaminem utrzymania czystości, co zostało uwzględnione na poziomie szacowania masy odpadów i tworzenia dokumentacji postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na usługę, a obecnie jest realizowane w ramach umowy; pewna nieregularność może wynikać z odpływu/napływu cudzoziemców zamieszkujących okresowo dość licznie na obszarze miasta, jednak zjawisko jest w praktyce niemierzalne, trudne do uchwycenia w postaci zwiększonych/zmniejszonych mas wytworzonych odpadów, w szczególności z tej przyczyny, że większość cudzoziemców przebywa w mieście bez zameldowania. Generalnie z racji tego, że odbiorem odpadów organizowany przez gminę objęte są tylko nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy to system cechuje się względną stabilnością, co do ilości nieruchomości z których odbierane są odpady, a nieruchomości „wchodzą” do systemu w większości na dłuższe okresy.

Zakładane dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami pomniejszone o ulgi w opłacie (częściowe zwolnienie) wynikające z kompostowania bioodpadów (jest to około 60 tys. zł rocznie – liczba zadeklarowanych kompostowników ulega niewielkim wahaniom – nie jest stała) po proponowanym obniżeniu stawki opłaty w 2024 roku wyniosą ok. 8 770 000,00 zł (do 31.03.2024 r. stawka 10,50 zł/1 m³ zużytej wody, od 01.04.2024 r. stawka 9,00 zł/1 m³ zużytej wody).

Przy szacowaniu dochodu założono:

-miesięczne zużycie wody stanowiące podstawę do obliczenia opłaty

na poziomie 81 500 m³, ustalone w oparciu o dane dotyczące zużycia wody deklarowanego do obliczenia opłaty w latach 2021-2023 i wahań tej wielkości

- pomniejszenie przyszłego dochodu z opłat o kwotę ulg związanych z kompostowaniem bioodpadów (częściowe zwolnienia z opłaty ok. 60 000,00 zł rocznie)
- przysporzenie dochodu zgodnie z obowiązującym terminem płatności opłaty (mamy płatność „z dołu” do 10 dnia miesiąca za miesiąc poprzedni, a więc będziemy mieli 4 miesiące dochodu wg obecnie obowiązującej stawki i 8 miesięcy wg nowej stawki).

Proponowane rozwiązanie, o ile nie nastąpią żadne nieprzewidziane zmiany wpływające w sposób istotny na parametry w systemie (np. zmiana prawa, gwałtowne zwiększenie mas odpadów stawianych do odbioru) zapewni stabilność finansową gminnego systemu gospodarki odpadami w roku 2024. Bilans systemu wg planowanych w budżecie dochodów i planowanych wydatków ukształtuje się jako niewielka nadwyżka, rzędu ok. 270 tys. zł, przy czym kalkulacji dokonano z założeniem 100% ściągłości opłat, a trzeba pamiętać o tym, że część właścicieli nieruchomości nieregularnie uiszczą opłaty, w takich sytuacjach zaległe opłaty będą egzekwowane z przesunięciem w czasie .

Projekt uchwały nie zawiera innych zmian w stosunku do uchwały obecnie obowiązującej tj.: zakłada kontynuację w przedmiocie pozostałych rozwiązań określonych uchwałą.

Obniżenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie spowoduje po stronie właścicieli nieruchomości obowiązku składania deklaracji – właściciele nieruchomości dla których od 1 kwietnia 2024 r. zmieni się tylko stawka opłaty otrzymają zawiadomienia o nowej wysokości opłaty. Wygenerowanie i doręczenie zawiadomień będzie wiązać się z powstaniem dodatkowych kosztów w systemie.

Natomiast właściciele nieruchomości, którzy mają od 1 stycznia 2024 r. opłatę ograniczoną do 7,8 % dochodu rozporządzalnego (tj. do kwoty 175,48 zł) będą mieli ustawowy obowiązek złożenia nowej deklaracji z racji ogłoszenia przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za 2023 rok, co zbiegnie się w czasie. Ta grupa właścicieli nieruchomości składając deklarację wyliczy nową kwotę opłaty w deklaracji wg nowej stawki opłaty.

Mając na uwadze powyższe podjęcie uchwały jest w pełni uzasadnione.