

Załącznik do

Uchwały Nr VII/82/2019

Rady Miasta Mława

z dnia 26 marca 2019 r.

Uzasadnienie

W dniu 30 stycznia 2019 r. do Przewodniczącego Rady Miasta Mława została złożona petycja o obniżenie diet Przewodniczących Zarządów Osiedli o minimum 25%. oraz likwidację stanowiska jednego Wiceprzewodniczącego Rady Miasta. Rady Miasta Mława w/w petycję skierowała do rozpatrzenia do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Zgodnie z art. 37b ust 1 ustawy o samorządzie gminnym rada gminy może ustanowić zasady na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta. Z art.37a ustawy o samorządzie gminnym wynika, że przewodniczący organu wykonawczego jednostki pomocniczej może uczestniczyć w pracach rady na zasadach określonych w statucie gminy. Przewodniczący rady gminy jest zobowiązany do każdorazowego zawiadamiania przewodniczących osiedli, na takich samych zasadach jak radnych o mającej się odbyć sesji.

Zdaniem sądów administracyjnych, uprawnienie rady gminy do przyznawania diet oraz zwrotu kosztów podróży może odbywać się wyłącznie na zasadach zgodnych z prawem. Zaznacza się, że z zasady samodzielności organów w tym zakresie nie wynika dowolność ustaleń co do przyznawania diet oraz kosztów podróży. Zasady te określa w uchwale rady gminy, winny w sposób pełny i zgodny z prawem określać przyznawanie diet i kosztów podróży.

Obowiązującym w tej sprawie aktem prawa miejscowego jest Uchwała Rady Miasta Mława Nr VI/54/2019 w sprawie ustalenia diet dla Przewodniczących Zarządów Osiedli. W § 1 pkt 3 wiąże ona wypłatę diet z udziałem w sesji Rady Miasta Mława. Przepis ten należy jednak rozumieć w ten sposób, że udział w sesji jest, co prawda ważnym i niezbędnym, ale nie jedynym czynnikiem związanym z pełnieniem funkcji Przewodniczącego Zarządu Osiedla, stanowi w tym przypadku formalną podstawę wypłacenia diety.

Uchwalone przez Radę Miasta Mława Statuty Osiedli w Mieście Mława w § 21 pkt 1 wskazują na zadania Przewodniczących, z których udział w sesjach jest tylko jednym z kilku, a trzeba jeszcze mieć na względzie czynniki oczywiste, o których Statuty nie mówią np. nakład czasu, jaki należy na to poświęcić czy ewentualna utrata dochodu, jaki moglibyśmy osiągnąć w czasie, gdy wykonują obowiązki przewodniczącego jednostki pomocniczej.

Reasumując stwierdzić należy, że wysokość diet uchwalonych przez Radę Miasta Mława Uchwałą Nr VI/54/2019, jest adekwatna do zakresu zadań wykonywanych przez Przewodniczących Zarządów Osiedli.

Oдноśnie likwidacji stanowiska jednego Wiceprzewodniczącego Rady Miasta Mława.

Zakres właściwości rady gminy określa art.8 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym. Większość zadań wynikających z tego przepisu, w szczególności te, które podejmowane być muszą w ściśle określonym przepisami wyższego rzędu rygorze terminowym, wymaga bezwzględnej dyspozycyjności Rady rozumianej jako stała gotowość do stanowienia przepisów prawa miejscowego, co z kolei wymaga zapewnienia ciągłości jej pracy. Art.19 pkt.1 ustawy o samorządzie gminnym ustala ilość wiceprzewodniczących w liczbie od jednego do trzech.

Mając na względzie przepisy odnoszące się do trybu pracy rady, w szczególności dotyczące zadań przewodniczącego i wiceprzewodniczącego stwierdzić należy, że minimalną liczbę wiceprzewodniczących, która zapewnia, choćby w przypadku zdarzeń losowych, ciągłość pracy rady, jest liczba dwóch wiceprzewodniczących Z powyższego założenia wyszła Rada Miasta podejmując w tej sprawie Uchwałę Nr I/2/2014 o liczbie Wiceprzewodniczących Rady Miasta.

Mając powyższe na względzie należy uznać petycję za bezzasadną.

Ponadto należy wskazać, iż zgodnie z art.13 ust 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.